


## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

30.10.2017 № 1-805/17-2

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

30 октября 2017 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево  
«О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета  
муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее – *Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево (далее – *ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год» (далее – *проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с положениями БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты.

### 1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в последней редакции решения МС от 25.11.2016 № 30) (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 29 100 тыс. рублей, расходам – в сумме 31 300 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017</i>			6 050,7	<i>тыс. рублей</i>	
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		27 700,0	29 100,0	105,1	100,0

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10000</b>	<b>14 356,0</b>	<b>24 074,0</b>	<b>в 1,7 раза больше</b>	<b>82,7</b>
Налоги на совокупный доход	10500	10 724,0	20 217,6	в 1,9 раза больше	69,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	3 391,0	3 400,0	100,3	11,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	8,0	8,0	100,0	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	233,0	448,4	в 1,9 раза больше	1,5
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>20000</b>	<b>13 344,0</b>	<b>5 026,0</b>	<b>37,7</b>	<b>17,3</b>
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20210	8 471,5	-	-	-
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20230	4 872,5	5 026,0	103,2	17,3
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>27 700,0</b>	<b>31 300,0</b>	<b>113,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>9 049,0</b>	<b>17 598,2</b>	<b>в 1,9 раза больше</b>	<b>56,2</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 170,2	1 175,5	100,5	3,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	1 086,0	9 401,8	в 8,7 раза больше	30,0
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	5 488,0	5 679,8	103,5	18,1
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 294,8	1 331,1	102,8	4,3
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>18,3</b>	<b>13,6</b>	<b>74,3</b>	<b>менее 0,1</b>
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	18,3	13,6	74,3	менее 0,1
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>2 409,7</b>	<b>1 772,1</b>	<b>73,5</b>	<b>5,6</b>
Общэкономические вопросы	0401	134,7	160,1	118,9	0,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	2 260,0	1 600,0	70,8	5,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	15,0	12,0	80,0	менее 0,1
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>10 709,1</b>	<b>6 728,1</b>	<b>62,8</b>	<b>21,5</b>
Благоустройство	0503	10 709,1	6 728,1	62,8	21,5
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>0600</b>	<b>5,0</b>	<b>2,8</b>	<b>56,0</b>	<b>менее 0,1</b>
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	5,0	2,8	56,0	менее 0,1
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>2 368,6</b>	<b>2 178,3</b>	<b>92,0</b>	<b>7,0</b>

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	117,0	123,5	105,6	0,4
Молодежная политика	0707	2 163,4	1 951,6	90,2	6,3
Другие вопросы в области образования	0709	88,2	103,2	117,0	0,3
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>1 521,9</b>	<b>958,2</b>	<b>63,0</b>	<b>3,1</b>
Культура	0801	1 521,9	958,2	63,0	3,1
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>496,1</b>	<b>429,7</b>	<b>86,6</b>	<b>1,4</b>
Пенсионное обеспечение	1001	-	429,7	-	1,4
Социальное обеспечение населения	1003	496,1	-	-	-
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>1 048,3</b>	<b>1 516,8</b>	<b>144,7</b>	<b>4,9</b>
Массовый спорт	1102	1 048,3	1 516,8	144,7	4,9
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>74,0</b>	<b>102,2</b>	<b>138,1</b>	<b>0,3</b>
Периодическая печать и издательства	1202	74,0	102,2	138,1	0,3
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>0,0</b>	<b>-2 200,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*) Решение МС от 20.12.2016 № 36 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» (в редакции решения МС от 25.09.2017 № 31).

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 429,7 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 5 026 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. **Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства** (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

2. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** при формировании проекта местного бюджета (3 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации), а именно:

2.1. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов запланированы в «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год» в составе расходов, главным распорядителем

которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2015, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.2. В Приложении № 2 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год» к проекту местного бюджета наименование видов доходов бюджета 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требует уточнение, поскольку не соответствует наименованию данного вида доходов (2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.3. Расходы на реализацию мероприятий по целевой статье 4310000200 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» в сумме 300 тыс. рублей запланированы по разделу 0700 «Образование», подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) *по организации отдыха детей и молодежи*, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные данной статьей расходы на посещение театров *лицами старшей возрастной категории* не относятся к указанным расходам, в связи с чем подлежат отражению по иным подразделам классификации расходов бюджетов, например, по подразделам раздела 0800 «Культура».

**3. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).**

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам: в области

развития малого бизнеса; охраны окружающей среды; по сохранения и развития местных традиций и обрядов; профилактики дорожно-транспортного травматизма; профилактики правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга; профилактики терроризма и экстремизма; профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге и др., вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указано Распоряжение Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, тогда как программы не порождают расходные обязательства, а являются документом планирования (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

**4. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (1 нарушение),** а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, согласно которым финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений, проект бюджетной сметы Администрации на 2018 год содержит показатели лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных МС.

**5. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (2 нарушения).**

Реестр муниципального имущества поселка Тярлево не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе»:

– в качестве основания возникновения права собственности указаны «Акты выполненных работ», «Товарные накладные» вместо договоров (контрактов), на основании которых приобретено имущество, тогда как согласно ст. 218 ГК РФ право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества;

– содержатся не требуемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества показатели (инвентарный номер имущества, количество единиц).

**6. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.**

6.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Внутригородского муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), утвержденному постановлением Местной Администрации от 17.10.2017 № 33, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей *расходов* с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к Прогнозу СЭР приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Кроме того, наименование «Прогноз социально – экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год» требует корректировки в части указания периода на который он составлен (*2018 год и плановый период 2019-2020 гг.*).

6.2. Расходы на мероприятия по патриотическому воспитанию граждан запланированы проектом местного бюджета по целевой статье 4310000100 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», тогда как в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» (в редакции, вступившей в силу с 28.04.2017) органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*, в связи с чем требуется разработка муниципальной программы по данному вопросу местного значения.

6.3. Расходы, на мероприятия «организация транспортной доставки жителей в рамках организуемых досуговых мероприятий (театры, музеи, выставки и пр.)», запланированные по целевой статье 431 000200 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» (на общую сумму 146,3 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку организация транспортных услуг не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

6.4. Расходы на реализацию мероприятий «Занятия для населения муниципального образования пос. Тярлево по договорам возмездного оказания услуг» (на общую сумму 606,3 тыс. рублей), «Поездки, экскурсии для жителей МО поселок Тярлево» (на общую сумму 1 089 тыс. рублей), предусмотренные по целевой статье «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», запланированы местным бюджетом по подразделу 0707 «Молодежная политика», по

которому подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как представленными расчетами и обоснованиями по указанной целевой статье не определен круг участников мероприятий, в связи с чем оценить обоснованность их планирования по данному подразделу не представляется возможным.

6.5. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию отдельных вопросов местного значения в рамках формирования местного бюджета осуществлено без взаимосвязи с конечными результатами их использования, то есть без формирования муниципальных или ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО. Так, например, в соответствии со ст. 5\_1 Закона Санкт-Петербурга от 10.04.2002 № 177-14 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» (в действующей редакции), реализация вопросов развития физической культуры и массового спорта осуществляется посредством, в том числе разработки и реализации муниципальных программ в сфере развития физической культуры и массового спорта.

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2018 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с Перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходы местного бюджета на 2018 год запланированы в общей сумме 29 100 тыс. рублей или на 1 400 тыс. рублей (на 5,1 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 69,5 % или 20 217,6 тыс. рублей, что на 9 493,6 тыс. рублей (в 1,9 раза) больше уровня 2017 года. Налоговые доходы в полном объеме планируются за счет поступления налогов на совокупный доход.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в сумме 3 856,4 тыс. рублей или на 224,4 тыс. рублей (на 6,2 %) больше



утвержденных на 2017 год поступлений. Структуру неналоговых доходов составят:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 88,2 % (3 400 тыс. рублей);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 11,6 % (448,4 тыс. рублей);
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – менее 0,2 % (8 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2018 году запланирован в сумме 5 026 тыс. рублей или на 8 318 тыс. рублей (на 62,3 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено непредоставлением дотаций из бюджета Санкт-Петербурга. Безвозмездные поступления в полном объеме планируются за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Согласно обоснованиям расчетов налоговых и неналоговых доходов, представленных в составе документов к проекту местного бюджета, показатели доходов сформированы методом экспертных оценок, индексации и нормативов, рекомендованных Комитетом финансов Санкт-Петербурга.

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2018 год запланированы в общей сумме 31 300 тыс. рублей, что на 3 600 тыс. рублей (на 13 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 56,2 % (17 598,2 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 21,5 % (6 728,1 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2018 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 20 722,7 тыс. рублей (или 66,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 10 577,3 тыс. рублей (или 33,8 %).

#### ***3.2. Направления расходов местного бюджета на 2018 год***

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 17 598,2 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** запланированы расходы в сумме 1 175,5 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

**По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** запланированы расходы в общей сумме 9 401,8 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 9 261,4 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 594,2 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 140,4 тыс. рублей.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** запланированы расходы в общей сумме 5 679,8 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 4 873,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 4 170 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 806,3 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 799,4 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год численность МС запланирована в количестве 2 единиц (в том числе Глава ВМО и 1 штатная единица – должность, не отнесенная к должностям муниципальной службы (советник Главы ВМО)), Местной Администрации – в количестве 6 единиц (в том числе 1 единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 16 257,1 тыс. рублей (без учета субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 15 450,8 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС и Местной Администрации в общей сумме 6 676,6 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 5 939,7 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования расходов местного бюджета представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации рассчитаны исходя из положений Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положения «О системе оплаты труда в органах местного самоуправления муниципального образования поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 13.12.2012 № 23 (в редакции решения МС от 20.12.2016 № 31), Положения «Об оплате труда работников органов местного самоуправления поселок Тярлево, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы», утвержденного решением МС от 25.10.2016 № 24 (в редакции решения МС от 20.12.2016 № 34), Порядка «Выплаты материального стимулирования Главе муниципального образования поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 27.10.2011 № 39 (в редакции решения МС от 20.12.2016 № 32).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, осуществлено на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года», согласно которому предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 15 450,8 тыс. рублей в пределах общей суммы норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 16 578,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга ([http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget\\_implementation/1.14%20form/2017RachetnormativovOMSU2018.pdf](http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017RachetnormativovOMSU2018.pdf)).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы решением о местном бюджете на 2018 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 140,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 10 тыс. рублей или на уровне 2017 года, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в общей сумме 1 331,1 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ:

– «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2018 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 41 – в сумме 3,7 тыс. рублей;

– «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 48 – в сумме 2,8 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2018 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 46 – в сумме 2,2 тыс. рублей;

– «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 45 – в сумме 2,2 тыс. рублей;

– «По участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2018 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 47 – в сумме 3,7 тыс. рублей;

– «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на

укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 40 – в сумме 3 тыс. рублей.

2. По целевым статьям:

– 0900000100 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» – в сумме 9,5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полным объемом;

– 0920000200 «Осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 1 187 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов не представлены, в связи с чем оценить достоверность данных расходов не представляется возможным;

– 0920000400 «Проведение публичных слушаний и собраний граждан» – в сумме 45 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полным объемом;

– 0920000500 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 72 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полным объемом.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 13,6 тыс. рублей по целевым статьям:

– 2190000200 «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации» – в сумме 5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полным объемом;

– 2190000300 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» – в сумме 8,6 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полным объемом.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 772,1 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»** запланированы расходы в сумме 160,1 тыс. рублей по целевой статье 5100000200 «Участие в организации и финансировании проведения общественных работ и

временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы расходы в сумме 1 600 тыс. рублей по целевой статье 3150000100 «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** запланированы расходы в сумме 12 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 44.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 6 728,1 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевым статьям:

– 6000000103 «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» – в сумме 155 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

– 6000000104 «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 65 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

– 6000000105 «Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях» – в сумме 83,4 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

– 6000000203 «Ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора» – в сумме 195 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

– 6000000204 «Уборка территории муниципального образования, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» – в сумме 11,3 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

– 6000000302 «Компенсационное озеленение, проведение санитарных рубок (в том числе удаление аварийных, больных деревьев и кустарников), в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме

1 153,2 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полном объеме;

– 6000000303 «Содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 146,1 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полном объеме.

Следует отметить, что наименование целевых статей «Компенсационное озеленение, проведение санитарных рубок (в том числе удаление аварийных, больных деревьев и кустарников), в отношении *зеленых насаждений* внутриквартального озеленения», «Содержание территорий *зеленых насаждений* внутриквартального озеленения» требуют уточнения на соответствие с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 30.06.2016 № 457-82 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере зеленых насаждений»), согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*;

– 6000000401 «Создание зон отдыха, в том числе обустройство и содержание детских площадок» – в сумме 189,5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полном объеме;

– 6000000402 «Обустройство и содержание спортивных площадок» – в сумме 144,1 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полном объеме;

– 6000000403 «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» – в сумме 365,8 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены полном объеме;

– 60000G3160 «Исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» – в сумме 4 219,7 тыс. рублей.

**По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 2,8 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По участию в мероприятиях по охране окружающей среды», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 43.

**По разделу 0700 «Образование»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 2 178,3 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка**

**и повышение квалификации»** запланированы расходы в сумме 123,5 тыс. рублей по целевой статье 4280000100 «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По подразделу 0707 «Молодежная политика»** запланированы расходы в общей сумме 1 951,6 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевой статье 4310000200 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 1 926,6 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме. Замечания отражены в п.п. 2.3. п. 2 «Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации» в п.п. 5.5., 5.6. п. 5 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете» данного заключения.

2. На реализацию ведомственной целевой программы «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2016 № 48 – в сумме 25 тыс. рублей.

**По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»** запланированы расходы в сумме 103,2 тыс. рублей по целевой статье 4310000100 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 958,2 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевой статье 4400000100 «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 908,2 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

2. На реализацию ведомственной целевой программы «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2018 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 42 – в сумме 50 тыс. рублей.

**По разделу 1000 «Социальная политика» (подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 429,7 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы



в сумме 1 516,8 тыс. рублей по целевой статье 4870000100 «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 102,2 тыс. рублей по целевой статье 4570000300 «Опубликование муниципальных правовых актов и информации органов местного самоуправления в средствах массовой информации». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 5 026 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 799,4 тыс. рублей;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 4 219,7 тыс. рублей.

### ***3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ***

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 107,4 тыс. рублей (или 0,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 9 ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 10.11.2016 № 51 (*далее – Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ*) предусмотрено, в том числе, составление «Плана мероприятий ведомственной целевой программы, включающего перечень основных мероприятий программы с указанием сроков исполнения и ответственных исполнителей», без указания объемов финансирования каждого мероприятия, предусмотренного ведомственной целевой программой (*далее – План мероприятий*). Планы мероприятий представленных ведомственных целевых программ также не содержат информацию об объемах финансирования каждого мероприятия, предусмотренного ведомственной целевой программой, что не позволяет оценить обоснованность расходов, утвержденных на реализацию мероприятий ведомственных целевых программами. Кроме того, в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ паспорт программы, должен содержать, в том числе, информацию об оценке эффективности реализации программы, при этом порядок проведения, а также критерии оценки эффективности реализации программ указанным Порядком не предусмотрены. Таким образом, по окончании финансового года провести оценку эффективности реализации ведомственных целевых программ не представится возможным. На основании вышеизложенного, Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, а также ведомственные целевые программы требуют доработки.

Кроме того, приложение к Порядку разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ «План мероприятий ведомственной целевой программы на территории муниципального образования поселок Тярлево на 2015 год» требует уточнения в части наименования года.

2. Оценить обоснованность расходов в сумме 50 тыс. рублей, запланированных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальной образовании поселок Тярлево на 2018 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 42, не представляется возможным, поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды в поселке Тярлево, в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен.

### 3. Иные замечания.

Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию малого и среднего предпринимательства в 2018 году запланирована в рамках реализации *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление *муниципальных программ* с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в последней редакции решения МС от 25.11.2016 № 30).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 29 100 тыс. рублей, расходам – в сумме 31 300 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств

местного бюджета.

4. Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 429,7 тыс. рублей;

· общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 5 026 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании проекта местного бюджета (3 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно:

6.2.1. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов запланированы в «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

6.2.2. В Приложении № 2 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год» к проекту местного бюджета наименование видов доходов бюджета 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований» требует уточнение, поскольку не соответствует наименованию данного вида доходов (2 02 30000 00 0000 151

«Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

6.2.3. Расходы на реализацию мероприятий по целевой статье 4310000200 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» в сумме 300 тыс. рублей запланированы по подразделу 0700 «Образование», подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации *отдыха детей и молодежи*, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные данной статьей расходы на посещение театров *лицами старшей возрастной категории* не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по иным подразделам классификации расходов бюджетов, например, по подразделам раздела 0800 «Культура, кинематография».

6.3. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указано постановление Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, тогда как программы не порождают расходные обязательства, а являются документом планирования (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

6.4. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, согласно которым финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений, проект бюджетной сметы

Местной Администрации на 2018 год содержит показатели лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных МС.

6.5. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (2 нарушения).

Реестр муниципального имущества поселка Тярлево не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе»:

– в качестве основания возникновения права собственности указаны «Акты выполненных работ», «Товарные накладные» вместо договоров (контрактов), на основании которых приобретено имущество, тогда как согласно ст. 218 ГК РФ право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества;

– содержатся не требуемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества показатели (инвентарный номер имущества, количество единиц).

6.6. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете, документов, предоставленных одновременно с ним.

6.6.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Внутригородского муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год, утвержденному постановлением Местной Администрации от 17.10.2017 № 33, отсутствует сопоставление приведенных в прогнозе социально-экономического развития ВМО показателей расходов с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, наименование «Прогноза социально – экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год» требует корректировки в части указания периода на который он составлен (*2018 год и плановый период 2019-2020 гг.*).

6.6.2. Расходы на мероприятия по патриотическому воспитанию граждан запланированы проектом местного бюджета по целевой статье 4310000100 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», тогда как в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» (в редакции, вступившей в силу с 28.04.2017) органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с

муниципальной программой, в связи с чем требуется разработка муниципальной программы по данному вопросу местного значения.

6.6.3. Расходы на мероприятия «Организация транспортной доставки жителей в рамках организуемых досуговых мероприятий (театры, музеи, выставки и пр.)», предусмотренные по целевой статье «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» (на общую сумму 146,3 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку организация транспортных услуг не относится к вопросам местного значения, перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79.

6.6.4. Расходы на реализацию мероприятий «Занятия для населения муниципального образования пос. Тярлево по договорам возмездного оказания услуг» (на общую сумму 606,3 тыс. рублей), «Поездки, экскурсии для жителей МО поселок Тярлево» (на общую сумму 1 089 тыс. рублей), предусмотренные по целевой статье «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» запланированы местным бюджетом по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, тогда как согласно представленным расчетам и обоснованиям по указанной целевой статье не определен круг участников мероприятий, в связи с чем оценить обоснованность их планирования по данному подразделу не представляется возможным.

6.6.5. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию отдельных вопросов местного значения в рамках формирования местного бюджета осуществлено без взаимосвязи с конечными результатами их использования, то есть без формирования муниципальных или ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО. Так например, в соответствии со ст. 5\_1 Закона Санкт-Петербурга от 10.04.2002 № 177-14 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» (в действующей редакции), реализация вопросов развития физической культуры и массового спорта осуществляется посредством, в том числе разработки и реализации муниципальных программ в сфере развития физической культуры и массового спорта.

7. Расчеты и обоснования расходов местного бюджета на общую сумму 1 187 тыс. рублей по целевой статье 0920000200 «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» не представлены, в связи с чем оценить достоверность расчетов данных расходов не представляется возможным.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной

Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации рассчитаны исходя из положений Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положения «О системе оплаты труда в органах местного самоуправления муниципального образования поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 13.12.2012 № 23 (в редакции решения МС от 20.12.2016 № 31), Положения «Об оплате труда работников органов местного самоуправления поселок Тярлево, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы», утвержденного решением МС от 25.10.2016 № 24 (в редакции решения МС от 20.12.2016 № 34), Порядка «Выплаты материального стимулирования Главе муниципального образования поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 27.10.2011 № 39 (в редакции решения МС от 20.12.2016 № 32).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации осуществлено на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года», согласно которому предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

9. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 15 450,8 тыс. рублей в пределах общей суммы норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 16 578,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 107,4 тыс. рублей (или 0,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 9 ведомственных целевых программ.



Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

11.1. Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 10.11.2016 № 51 предусмотрено, в том числе, составление «Плана мероприятий ведомственной целевой программы, включающего перечень основных мероприятий программы с указанием сроков исполнения и ответственных исполнителей», без указания объемов финансирования каждого мероприятия, предусмотренного ведомственной целевой программой. Планы мероприятий представленных ведомственных целевых программ также не содержат информацию об объемах финансирования каждого мероприятия, предусмотренного ведомственной целевой программой, что не позволяет оценить обоснованность расходов, утвержденных на реализацию мероприятий ведомственных целевых программами.

Кроме того, в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации, паспорт программы должен содержать, в том числе, информацию об оценке эффективности реализации программы, при этом порядок проведения, а также критерии оценки эффективности реализации программ указанным Порядком не предусмотрены. Таким образом, по окончании финансового года провести оценку эффективности реализации ведомственных целевых программ не представится возможным.

На основании вышеизложенного, Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, а также ведомственные целевые программы требуют доработки.

11.2. Оценить обоснованность расходов в сумме 50 тыс. рублей, запланированных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальной образовании поселок Тярлево на 2018 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.10.2017 № 42, не представляется возможным, поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды в поселке Тярлево, в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен.

11.3. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию малого и среднего предпринимательства в 2018 году запланирована в рамках реализации ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ с учетом национальных и местных социально экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Главный специалист-инспектор

Е.М. Синкевич

Ведущий специалист-инспектор

Е.Ю. Бабчинская

Специалист 1 категории-инспектор

Д.А. Степанов