



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

24.10.2019 № 1-431/19-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

24 октября 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
поселок Тярлево  
«О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета  
муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 24.10.2019 № 22, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в редакции решения МС от 17.04.2018 № 12, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 28 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 31 300 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 300 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 471,7 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы расходы на выплату пенсии за выслугу лет и

ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 4 794,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			25 864,2		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>35 000,0</b>	<b>28 000,0</b>	<b>80,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>30 079,2</b>	<b>23 205,7</b>	<b>77,1</b>	<b>82,9</b>
Налоги на совокупный доход	105	26 144,2	18 707,7	71,5	66,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	3 400,0	4 000,0	117,6	14,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	8,0	1,0	12,5	менее 0,1%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	527,0	497,0	94,3	1,8
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>4 920,8</b>	<b>4 794,3</b>	<b>97,4</b>	<b>17,1</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	4 920,8	4 794,3	97,4	17,1
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>43 000,0</b>	<b>31 300,0</b>	<b>72,8</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	11 908,9	18 247,3	153,2	58,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	31,3	14,6	46,6	менее 0,1 %
Национальная экономика	0400	2 223,2	2 191,6	98,6	7,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	20 397,3	5 124,3	25,1	16,4
Охрана окружающей среды	0600	2,5	4,5	в 1,8 раза больше	менее 0,1 %

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
Образование	0700	1 368,3	782,4	57,2	2,5
Культура, кинематография	0800	2 656,7	1 225,1	46,1	3,9
Социальная политика	1000	602,4	471,7	78,3	1,5
Физическая культура и спорт	1100	3 534,0	3 097,9	87,6	10,0
Средства массовой информации	1200	275,4	140,6	51,0	0,4
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>-8 000,0</b>	<b>-3 300,0</b>	<b>41,2</b>	<b>-</b>

*\*) Решение МС от 20.11.2018 № 44 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год» (в редакции решения МС от 10.09.2019 № 25).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.**

**2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:**

2.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

2.2. В Приложении № 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево» к проекту решения МС о местном бюджете код классификации доходов 000 202 03027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует коду (000 202 30027 03 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.3. В Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета на 2020 год», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год» расходы в сумме

123,3 тыс. рублей, предусмотренные проектом местного бюджета на выплату *доплат к пенсии за стаж* лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО (целевая статья 50500 00100 «Расходы на предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как согласно ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

**3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним:**

3.1. Наименование Приложения № 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и *группам видов расходов* бюджета на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения, поскольку в указанном Приложении приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе *по подгруппам видов расходов* бюджета.

3.2. В «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования поселок Тярлево за 2019 год» по строке «Дефицит «-» (профицит «+») бюджета, тыс. рублей» в графе «Ожидаемое исполнение бюджета за 2019 год» отражен показатель «0», тогда как согласно приведенной Оценке ожидаемое исполнение бюджета за 2019 год составит по доходам в сумме 20 500 тыс. рублей, по расходам – в сумме 43 000 тыс. рублей, в связи с чем, оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год требует уточнения.

3.3. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год», одобренному постановлением Местной администрации от 16.10.2019 № 36 (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено. Кроме того, требуют уточнения:

· наименование Прогноза СЭР ВМО *на 2020 год*, поскольку Прогноз составлен *на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы*;

· в разделе 1 «Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» Пояснительной записки к Прогнозу СЭР ВМО финансовые годы, на которые запланированы расходы местного бюджета (вместо 2019, 2020, 2021 годы следует указать 2020, 2021, 2022).

3.4. В Среднесрочном финансовом плане на 2020-2022 гг., утвержденном постановлением Местной администрации от 16.10.2019 № 36, по главному распорядителю бюджетных средств – МС отсутствует итоговый показатель бюджетных ассигнований по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

3.5. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 28 000 тыс. рублей или на 7 000 тыс. рублей (на 20 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением объема налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 66,8 % или 18 707,7 тыс. рублей, что на 7 436,5 тыс. рублей (на 28,5 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 4 794,3 тыс. рублей (или 17,1 % в общей сумме доходов), что на 126,5 тыс. рублей (на 2,6 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 4 498 тыс. рублей (или 16,1 % в общей сумме доходов), что на 563 тыс. рублей (или на 14,3 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 88,9 % (4 000 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 11 % (497 тыс. рублей).

Согласно Обоснованиям доходов к проекту бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2020 год запланированы на «основе Перечня источников доходов, согласно Приложению к Закону Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «методом экспертных оценок, индексации и нормативов, рекомендованных Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 31 300 тыс. рублей, что на 11 700 тыс. рублей (на 27,2 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 58,3 % (18 247,3 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 16,4 % (5 124,3 тыс. рублей);
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 10 % (3 097,9 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 7 % (2 191,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная администрация 29 394,7 тыс. рублей (или 93,9 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 1 905,3 тыс. рублей (или 6,1 %).

### ***3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 17 075,1 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной администрации на 2020 год численность МС запланирована в количестве 1 штатной единицы (Глава ВМО), Местной администрации – в количестве 7 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной администрации, сотрудников Местной администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2020 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено, в том числе, в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления ВМО и ремонт недвижимого имущества, предназначенного для обеспечения их деятельности (16 239,2 тыс. рублей), запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (25 215,2 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Согласно Расчету расходов на 2020 год, представленному в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, по целевой статье 00200 00400 «Аппарат представительного органа муниципального образования» запланированы, в том числе, расходы в сумме 5 тыс. рублей на «проведение диспансеризации *муниципальных служащих*», тогда как проектом штатного расписания МС на 2020 год предусмотрена 1 должность – Глава ВМО, являющейся *муниципальной должностью*.

2. Согласно проекту местного бюджета расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы в сумме 152,3 тыс. рублей (из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 7 023,7 тыс. рублей, а именно, на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (84 тыс. рублей); формирование архивных фондов органов местного самоуправления (10 тыс. рублей); осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (998,7 тыс. рублей); проведение публичных слушаний и собраний граждан (9,7 тыс. рублей); содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (4,8 тыс. рублей); проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (9,8 тыс. рублей); участие в организации и финансировании проведения общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (365,8 тыс. рублей); текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в

пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга (1 824 тыс. рублей); осуществление работ в сфере озеленения на территории ВМО (736,2 тыс. рублей); организацию благоустройства территории ВМО (437,2 тыс. рублей); организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих (86,1 тыс. рублей); организацию и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования (914,3 тыс. рублей); организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий (930,8 тыс. рублей); предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (471,7 тыс. рублей); опубликование муниципальных правовых актов и иной информации органов местного самоуправления в средствах массовой информации (140,6 тыс. рублей).

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию указанных вопросов местного значения осуществлено без формирования муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам реализации, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Кроме того, представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета Расчеты расходов по целевым статьям 09000 00100 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления», 09200 00200 «Осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», 21900 00300 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» содержат только общую сумму расходов и не содержат расчетов, в связи с чем, оценить достоверность планируемых ассигнований не представляется возможным.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ***

На 2020 год запланирована реализация 5 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной администрации от 16.10.2019 № 36,

и 6 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями Местной администрации от 16.10.2019 №№ 24 – 29, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 3 157,3 тыс. рублей и 75,5 тыс. рублей, соответственно (или 10,1 % и 0,2 %, соответственно, от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы в целом разработаны в соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Местной администрации Муниципального образования поселок Тярлево», утвержденным постановлением Местной администрации от 12.10.2018 № 31, Положением «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования поселок Тярлево», утвержденным постановлением Местной администрации от 10.11.2016 № 51 (в редакции постановления Местной администрации от 12.10.2018 № 32).

Мероприятия, предусмотренные муниципальными программами и ведомственными целевыми программами в целом соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено, что в нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» отражены по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 4 794,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 835,9 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 3 950,9 тыс. рублей.

#### ***ВЫВОДЫ:***

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт - Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в редакции решения МС от 17.04.2018 № 12).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 28 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 31 300 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 300 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 471,7 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 4 794,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Резервный фонд Местной администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

6.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (3 нарушения), а именно:

6.2.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к

проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

6.2.2. В Приложении № 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево» к проекту решения МС о местном бюджете код классификации доходов 000 202 03027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует коду (000 202 30027 03 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.3. В Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета на 2020 год», №3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год» расходы в сумме 123,3 тыс. рублей, предусмотренные проектом местного бюджета на выплату *доплат к пенсии за стаж* лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО (целевая статья 50500 00100 «Расходы на предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как согласно ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним:

6.3.1. Наименование Приложения № 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и *группам видов расходов* бюджета на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения, поскольку в указанном Приложении приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе *по подгруппам видов расходов* бюджета.

6.3.2. В «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования поселок Тярлево за 2019 год» по строке «Дефицит «-» (профицит «+») бюджета, тыс. рублей» в графе «Ожидаемое исполнение

бюджета за 2019 год» отражен показатель «0», тогда как согласно приведенной Оценке ожидаемое исполнение бюджета за 2019 год составит по доходам в сумме 20 500 тыс. рублей, по расходам – в сумме 43 000 тыс. рублей, в связи с чем, оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год требует уточнения.

6.3.3. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год», одобренному постановлением Местной администрации от 16.10.2019 № 36, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено. Кроме того, требует уточнения наименование Прогноза СЭР ВМО на 2020 год, поскольку Прогноз составлен на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

6.3.4. В Среднесрочном финансовом плане на 2020-2022 гг., утвержденном постановлением Местной администрации от 16.10.2019 № 36, по главному распорядителю бюджетных средств – МС отсутствует итоговый показатель бюджетных ассигнований по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

6.3.5. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной администрации, сотрудников Местной администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

8. Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления ВМО и ремонт недвижимого имущества, предназначенного для обеспечения их деятельности (16 239,2 тыс. рублей), запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (25 215,2 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию отдельных вопросов местного значения (например, осуществление благоустройства территории ВМО, проведение досуговых мероприятий, организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий) осуществлено без формирования муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам реализации, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

10. Проектом местного бюджета на 2020 год запланирована реализация 5 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной администрации от 16.10.2019 № 36, и 6 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями Местной администрации от 16.10.2019 № 24 – 29, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 3 157,3 тыс. рублей и 75,5 тыс. рублей, соответственно (или 10,1 % и 0,2 %, соответственно, от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Мероприятия, предусмотренные муниципальными программами и ведомственными целевыми программами в целом соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено, что в нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ («Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга») отражены по одному коду целевой статьи 09200 ХХХХХ.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов

Главный специалист-инспектор



Е.А. Назарова

Специалист 1 категории-инспектор



Н.А. Назарова