



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

31.10.2025 № 1-941/25-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

31 октября 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения муниципального совета
внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево
«О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2025 год.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 14.09.2022 № 11 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 04.10.2023 № 23, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год по доходам в сумме 52 765 тыс. рублей, расходам – в сумме 59 246,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 6 481,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;
- на 2027 год равным по доходам и расходам в сумме 46 035,6 тыс. рублей;

• на 2028 год равным по доходам и расходам в сумме 47 447,8 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов		
		2026 год	плановый период	
			2027 год	2028 год
Доходы, всего	44 584,1	52 765,0	46 035,6	47 447,8
Расходы, всего	48 073,6	59 246,5	46 035,6	47 447,8
Дефицит (-), профицит (+)	- 3 489,5	- 6 481,5	-	-

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 октября 2025 г. (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 1 366,2 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 1 438,1 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 1 496,8 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год – в общей сумме 52 339 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 45 564,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 46 926,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятом в 1-м чтении;

• общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 1 100 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 2 300 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2025 год и планируемых на 2026 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год		
			Сумма	В % к 2025 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2025:		10 151,6			
ДОХОДЫ, всего:		44 584,1	52 765,0	118,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	478,0	426,0	89,1	0,8
Налоги на прибыль, доходы	101	403,0	409,0	101,5	0,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	75,0	17,0	22,7	Менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	44 106,1	52 339,0	118,7	99,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	44 106,1	52 339,0	118,7	99,2
РАСХОДЫ, всего:		48 073,6	59 246,5	123,2	100,0

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год		
			Сумма	В % к 2025 году	Удельный вес, %
Общегосударственные вопросы	0100	20 385,1	25 089,6	123,1	42,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	46,0	49,1	106,7	0,1
Национальная экономика	0400	5 657,6	3 698,7	65,4	6,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	6 851,9	15 300,7	В 2,2 раза больше	25,9
Охрана окружающей среды	0600	14,4	15,8	109,7	Менее 0,1
Образование	0700	2 237,6	2 349,3	105,0	4,0
Культура, кинематография	0800	4 971,7	4 520,7	90,9	7,6
Социальная политика	1000	1 560,7	1 676,3	107,4	2,8
Физическая культура и спорт	1100	6 078,7	6 226,3	102,4	10,5
Средства массовой информации	1200	269,9	320,0	118,6	0,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 3 489,5	- 6 481,5	185,7	-

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 октября 2025 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

1.1. В Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к проекту местного бюджета, «Реестре источников доходов бюджета местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», утвержденному постановлением Местной Администрации от 28.10.2025 № 33, наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 1000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом – налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей

за налоговые периоды после 1 января 2025 года), а также налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом, не являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, в виде дивидендов (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному))), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)». Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено** (1 нарушение).

1.2. В нарушение «Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов местного бюджета, начиная с 2016 года», утвержденного распоряжением Местной Администрации от 06.11.2015 № 45 (в редакции распоряжения Местной Администрации от 22.10.2024 № 13, далее – Порядок определения кодов целевых статей), согласно которому «целевые статьи расходов местного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований местного бюджета к муниципальным программам и (или) не включенным в муниципальные программы по направлениям деятельности органов местного самоуправления ... , указанных в ведомственной структуре расходов», расходы на реализацию муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и непрограммного направления деятельности «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» запланированы проектом местного бюджета по одному коду целевой статьи 43100 00XXX (1 нарушение).

Согласно Порядку определения кодов целевых статей код программного (непрограммного) направления деятельности – 8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов.

2. Пунктом 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете устанавливается, в том числе, дефицит местного бюджета на 2027 год и на 2028 год в размере «0,0 тыс. руб.» соответственно, тогда как к основным характеристикам местного бюджета согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

3. В «Предварительных итогах социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2025 год» приведены прогнозные показатели исполнения местного бюджета за 2025 год по доходам, расходам и отсутствуют количественные и (или) качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО (1 замечание).

4. Согласно «Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», одобренному постановлением Местной Администрации от 28.10.2025 № 31 (далее – Прогноз СЭР), расходы местного бюджета на 2027 год запланированы в сумме 45 564,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 46 926,8 тыс. рублей, что не соответствует аналогичным показателям, предусмотренным проектом местного бюджета (на 2027 год – в сумме 46 035,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 47 447,8 тыс. рублей) (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2026 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятом в 1-м чтении.

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 52 765 тыс. рублей, что на 8 180,9 тыс. рублей (на 18,3 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2026 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 99,2 % или 52 339 тыс. рублей, что на 8 232,9 тыс. рублей (на 18,7 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 94,9 % (49 695 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 5,1 % (2 644 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 409 тыс. рублей (или 0,8 % в общей сумме доходов), что на 6 тыс. рублей (на 1,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов (штрафы, санкции, возмещение ущерба) запланирован в общей сумме 17 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), что на 58 тыс. рублей (на 77,3 %) меньше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Согласно «Пояснительной записке к проекту бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» формирование доходной части бюджета

осуществлялось на основе «Перечня источников доходов, согласно Приложению 07 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и методом экспертных оценок, индексации и нормативов, рекомендованных Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2026 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2026 год запланированы в общей сумме 59 246,5 тыс. рублей, что на 11 172,9 тыс. рублей (на 23,2 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 42,4 % (или в сумме 25 089,6 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 25,9 % (или в сумме 15 300,7 тыс. рублей);
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 10,5 % (или в сумме 6 226,3 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2026 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 54 253,9 тыс. рублей (или 91,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 992,6 тыс. рублей (или 8,4 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2026 год в общей сумме 22 823,6 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний штатная численность МС запланирована в количестве 1 штатной единицы (Глава ВМО), Местной Администрации – 7 штатных единиц (в том числе, 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Следует отметить, что в проекте штатного расписания Местной Администрации по строке «Итого» указано 8 штатных единиц, что не соответствует общему количеству штатных единиц, предусмотренному проектом штатного расписания (7 штатных единиц).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 25.06.2025 № 433-80), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.07.2025 № 40-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 693,3 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (21 156,4 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.10.2025 № 810 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 223,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год в сумме 10 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 11 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 12 тыс. рублей.

4. На 2026 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 29 135,5 тыс. рублей, в том числе, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления; проведение публичных слушаний и собраний граждан; содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; участие в организации и финансировании проведения общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга; организацию благоустройства территории муниципального образования; организацию и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования; организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и др.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию указанных вопросов местного значения осуществлено без формирования муниципальных программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам реализации, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-

экономического развития ВМО. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете начиная с 2018 года, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

В ходе анализа расходов, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности, установлено:

1. Согласно «Расчетам расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево по целевой статье «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» расходы на архивную обработку документов составят в 2026 году – в сумме 320 тыс. рублей, в 2027 году – в сумме 332,8 тыс. рублей, в 2028 году – в сумме 346,1 тыс. рублей, тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования на указанные цели (ц.ст. 09000 00100 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления») запланированы на 2026 год – в сумме 200 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 220 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 242 тыс. рублей (1 замечание).

2. Согласно «Смете расходов на 2026 год», представленной в составе «Расчета расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево по целевой статье «Участие в организации и финансировании проведения общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» в компенсацию прочих расходов включены, в том числе, «расчеты с банком (30 %)», не предусмотренные п. 6.1. Порядка участия органов местного самоуправления в организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2016 № 790, которым определены направления расходования средств местного бюджета при организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан (1 замечание).

3. Согласно «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево по целевой статье «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» проектом местного бюджета на 2026 год запланированы расходы на оплату «услуг по выполнению функций специализированной организации *по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)*», в рамках которых предусмотрено, в том числе:

- «оказание услуг по размещению договоров в электронном магазине» (на сумму 483,6 тыс. рублей), что не относится к функциям по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), к которым в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» относятся *действия*,

начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд и завершаются заключением контракта;

- «выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» (на сумму 252 тыс. рублей), которые невозможно соотнести с конкретным действием.

Финансирование аналогичных услуг «по выполнению функций специализированной организации по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупочных процедур» запланировано проектом местного бюджета, в том числе, в 2027 году – в сумме 1 814,8 тыс. рублей, в 2028 году – в сумме 1 554,4 тыс. рублей, оценить обоснованность которых не представляется возможным ввиду отсутствия перечня услуг, которые планируется оказать.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлены проекты 11-ти муниципальных программ, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 6 763,7 тыс. рублей (или 11,4 % от общего объема расходов).

Проекты муниципальных программ в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.09.2021 № 21.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (4 замечания):

1. Объем бюджетных ассигнований на 2027 год (6,4 тыс. рублей), указанный в разделе IV «Перечень основных мероприятий Программы, ресурсное обеспечение программы» муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования» (строка «Итого»), не соответствует общему объему бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (6,6 тыс. рублей) (1 замечание).

2. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию (1 замечание):

- муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и отраженный в ее паспорте (на 2026 год – в сумме 60,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 63,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 66,5 тыс. рублей), не соответствует показателям, отраженным в разделе IV «Перечень основных мероприятий Программы, ресурсное обеспечение программы» программы и проекте местного бюджета (на 2026 год – в сумме 182,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 200,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 220,1 тыс. рублей);

- муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» и отраженный в ее паспорте (на 2027 год – в сумме 6 485,1 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 6 794,9 тыс. рублей), не соответствует показателям, отраженным в разделе IV «Перечень основных мероприятий Программы, ресурсное обеспечение программы» программы и проекте местного бюджета (на 2027 год – в сумме 5 363,3 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 5 077,2 тыс. рублей).

3. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный муниципальной программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево» на 2026 год в сумме 6,5 тыс. рублей, не соответствует аналогичному показателю, отраженному в проекте местного бюджета (6,2 тыс. рублей) (1 замечание).

4. Расходы на реализацию мероприятий «Проведение интерактивной программы, направленной на профилактику терроризма и экстремизма, для несовершеннолетних и молодежи» (2026 год – в сумме 14,5 тыс. рублей), «Проведение викторины для несовершеннолетних и молодежи, направленной на профилактику терроризма и экстремизма и формирование атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, непринятия экстремистской идеологии» (2027 год – в сумме 16 тыс. рублей), «Проведение Тематической игры, направленной на профилактику терроризма и экстремизма, для несовершеннолетних и молодежи» (2028 год – в сумме 17,6 тыс. рублей), «Проведение интерактивной антинаркотической программы для несовершеннолетних и молодежи» (2026 год – в сумме 14,5 тыс. рублей, 2027 год – в сумме 15,9 тыс. рублей, 2028 год – в сумме 17,5 тыс. рублей) муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», который согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, включает расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий

не относятся к расходам данного раздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам классификации расходов бюджета (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2026 год запланированы ассигнования в общей сумме 2 644 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 2 753,9 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 2 866,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятом в 1-м чтении, в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2026 год – в сумме 10,1 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10,5 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 10,9 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2026 год – в сумме 2 130,3 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 2 218,8 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 2 309,3 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2026 год – в сумме 216,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 225,2 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 234,4 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2026 год – в сумме 287,4 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 299,4 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 311,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 14.09.2022 № 11 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год по доходам в сумме 52 765 тыс. рублей, расходам – в сумме 59 246,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 6 481,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2027 год равным по доходам и расходам в сумме 46 035,6 тыс. рублей;

- на 2028 год равным по доходам и расходам в сумме 47 447,8 тыс. рублей.

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 52 765 тыс. рублей, что на 8 180,9 тыс. рублей (на 18,3 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений, расходы – 59 246,5 тыс. рублей, что на 11 172,9 тыс. рублей (на 23,2 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 1 366,2 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 1 438,1 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 1 496,8 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год – в общей сумме 52 339 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 45 564,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 46 926,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятом в 1-м чтении;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 1 100 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 2 300 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год в сумме 10 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 11 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 12 тыс. рублей.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

- в Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к проекту местного бюджета, «Реестре источников доходов бюджета местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», утвержденному постановлением Местной Администрации от 28.10.2025 № 33, наименование отдельного кода классификации доходов не соответствует наименованию, установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)». Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено (1 нарушение);

- в нарушение «Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов местного бюджета, начиная с 2016 года», утвержденного распоряжением Местной Администрации от 06.11.2015 № 45 (с учетом изменений), расходы на реализацию муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и непрограммного направления деятельности «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» запланированы проектом местного бюджета по одному коду целевой статьи 43100 00XXX (1 нарушение).

7.2. Пунктом 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете устанавливается, в том числе, дефицит местного бюджета на 2027 год и на 2028 год в размере «0,0 тыс. руб.» соответственно, тогда как к основным характеристикам местного бюджета согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

7.3. В «Предварительных итогах социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2025 год» приведены прогнозные показатели исполнения местного бюджета за 2025 год по доходам, расходам и отсутствуют количественные и (или) качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО (1 замечание).

7.4. Согласно «Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», одобренному постановлением Местной Администрации от 28.10.2025 № 31 (далее – Прогноз СЭР), расходы

местного бюджета на 2027 год запланированы в сумме 45 564,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 46 926,8 тыс. рублей, что не соответствует аналогичным показателям, предусмотренным проектом местного бюджета (на 2027 год – в сумме 46 035,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 47 447,8 тыс. рублей) (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 25.06.2025 № 433-80), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

9. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 693,3 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (21 156,4 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.10.2025 № 810 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год».

10. В ходе анализа расходов, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности, установлено:

10.1. Согласно «Расчетам расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево по целевой статье «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» расходы на архивную обработку

документов составят в 2026 году – в сумме 320 тыс. рублей, в 2027 году – в сумме 332,8 тыс. рублей, в 2028 году – в сумме 346,1 тыс. рублей, тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования на указанные цели запланированы на 2026 год – в сумме 200 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 220 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 242 тыс. рублей (1 замечание).

10.2. Согласно «Смете расходов на 2026 год», представленной в составе «Расчета расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево по целевой статье «Участие в организации и финансировании проведения общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» в компенсацию прочих расходов включены, в том числе, «расчеты с банком (30 %)\», не предусмотренные п. 6.1. Порядка участия органов местного самоуправления в организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2016 № 790, которым определены направления расходования средств местного бюджета при организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан (1 замечание).

10.3. Согласно «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево по целевой статье «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» проектом местного бюджета на 2026 год запланированы расходы на оплату «услуг по выполнению функций специализированной организации по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)\», в рамках которых предусмотрено, в том числе:

- «оказание услуг по размещению договоров в электронном магазине» (на сумму 483,6 тыс. рублей), что не относится к функциям по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), к которым в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» относятся действия, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд и завершаются заключением контракта;

- «выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» (на сумму 252 тыс. рублей), которые невозможно соотнести с конкретным действием.

Финансирование аналогичных услуг «по выполнению функций специализированной организации по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупочных процедур» запланировано проектом местного бюджета, в том числе, в 2027 году – в сумме 1 814,8 тыс. рублей, в 2028 году – в сумме 1 554,4 тыс. рублей, оценить

обоснованность которых не представляется возможным ввиду отсутствия перечня услуг, которые планируется оказать.

11. В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлены проекты 11-ти муниципальных программ, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 6 763,7 тыс. рублей (или 11,4 % от общего объема расходов).

Проекты муниципальных программ в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.09.2021 № 21.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (4 замечания):

12.1. Объем бюджетных ассигнований на 2027 год (6,4 тыс. рублей), указанный в разделе IV «Перечень основных мероприятий Программы, ресурсное обеспечение программы» муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования» (строка «Итого»), не соответствует общему объему бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (6,6 тыс. рублей) (1 замечание).

12.2. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию (1 замечание):

- муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и отраженный в ее паспорте (на 2026 год – в сумме 60,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 63,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 66,5 тыс. рублей), не соответствует показателям, отраженным в разделе IV «Перечень основных мероприятий Программы, ресурсное обеспечение программы» программы и проекте местного бюджета (на 2026 год – в сумме 182,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 200,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 220,1 тыс. рублей);

- муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» и отраженный в ее паспорте (на 2027 год – в сумме 6 485,1 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 6 794,9 тыс. рублей), не соответствует показателям, отраженным в разделе IV «Перечень основных мероприятий Программы, ресурсное обеспечение программы» программы и проекте местного бюджета (на 2027 год – в сумме 5 363,3 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 5 077,2 тыс. рублей).

12.3. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный муниципальной программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения

Санкт-Петербурга поселок Тярлево» на 2026 год в сумме 6,5 тыс. рублей, не соответствует аналогичному показателю, отраженному в проекте местного бюджета (6,2 тыс. рублей) (1 замечание).

12.4. Расходы на реализацию мероприятий (интерактивных программ, викторины, тематической игры) муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», который согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, включает расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного раздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам классификации расходов бюджета (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов