

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.10.2018 № 1-698/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

29 октября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Тярлево
«О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета
муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 29.10.2018 № 19, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее – *Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево (далее – *ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год» (далее – *проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в последней редакции решения МС от 25.11.2016 № 30) (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам в сумме 32 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 36 100 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2018:</i>			14 546,6		
ДОХОДЫ, всего:		29 100,0	32 000,0	110,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	23 978,9	27 273,7	113,7	85,2
Налоги на совокупный доход	105	20 122,5	23 337,7	116,0	72,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	3 400,0	3 400,0	100,0	10,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	113	8,0	8,0	100,0	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	448,4	528,0	117,8	1,7
Безвозмездные поступления	200	5 121,1	4 726,3	92,3	14,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	5 121,1	4 726,3	92,3	14,8
РАСХОДЫ, всего:		31 300,0	36 100,0	115,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	13 508,0	11 456,7	84,8	31,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	13,6	16,6	122,1	0,1
Национальная экономика	0400	2 074,9	3 146,6	151,7	8,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	8 643,6	13 260,7	153,4	36,7
Охрана окружающей среды	0600	2,8	2,5	89,3	менее 0,1
Образование	0700	1 143,6	1 448,8	126,7	4,0
Культура, кинематография	0800	2 975,6	2 666,6	89,6	7,4
Социальная политика	1000	548,8	602,4	109,8	1,7
Физическая культура и спорт	1100	2 197,1	3 279,4	149,3	9,1
Средства массовой информации	1200	192,0	219,7	114,4	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-2 200,0	-4 100,0	186,4	-

*) Решение МС от 28.11.2017 № 34 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2018 год» (в редакции решения МС от 25.07.2018 № 28).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 602,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 4 726,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и

принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год», № 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 7,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

1.2. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному *Порядком применения кодов бюджетной классификации*.

1.3. В Приложении № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год» расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

2. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (108) в графе «Муниципальный правовой акт» указан Устав ВМО, который не является основанием для образования расходных обязательств, поскольку согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов,

иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

3. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, п. 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в проекте «Бюджетной сметы на 2019 год» Местной Администрации, справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

4. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, а именно, расходы в общей сумме не менее 207,4 тыс. рублей на приобретение программного обеспечения, Информационно-консультационных услуг 1С, «Консультант Плюс», ключа проверки электронной подписи, неисключительного права использования системы «ЦентрИнформ» и открытию доступа к информационно-справочной поддержке системы «ЦентрИнформ» и т.п. (целевые статьи 0020000400 «Аппарат представительного органа муниципального образования», 0020000601 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения», 00200G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»), согласно представленным расчетам расходов на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подстатье кода операций сектора государственного управления (*далее – КОСГУ*) 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно.

5. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

5.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год (в том числе на плановый период 2020-2021 годов), одобренному Главой Местной Администрации от 15.10.2018 № 33 (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО *показателей расходов* с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, в Прогнозе СЭР ВМО вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены показатели доходов и расходов местного бюджета, количество экземпляров муниципального печатного средства массовой информации в расчете на одного жителя ВМО. Приведенные в Прогнозе СЭР ВМО показатели доходов и отдельные показатели расходов бюджета не являются информативными, поскольку не отражают направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития. Результат достижения указанных целей характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

5.2. «Среднесрочный финансовый план на 2019-2021 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 15.10.2018 № 33, не соответствует положениям ст. 174 БК РФ, поскольку:

– значение показателя доходов среднесрочного финансового плана муниципального образования (36 100 тыс. рублей) не соответствует показателю доходов проекта местного бюджета (32 000 тыс. рублей);

– не содержит показатель результата исполнения местного бюджета (дефицит в сумме 4 100 тыс. рублей).

5.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию отдельных вопросов местного значения в рамках формирования местного бюджета осуществлено без взаимосвязи с конечными результатами их использования, то есть без формирования муниципальных или ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО. Так, например:

– в соответствии со ст. 5_1 Закона Санкт-Петербурга от 10.04.2002 № 177-14 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» (в действующей редакции), реализация вопросов развития физической культуры и массового спорта осуществляется посредством, в том числе разработки и реализации *муниципальных программ* в сфере развития физической культуры и массового спорта;

– в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год», однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 32 000 тыс. рублей или на 2 900 тыс. рублей (на 10 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 72,9 % или 23 337,7 тыс. рублей, что на 3 215,2 тыс. рублей (на 16 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) на 2019 год запланирован в сумме 4 726,3 тыс. рублей (или 14,8 % в общей сумме доходов), что на 394,8 тыс. рублей (на 7,7 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2019 году запланирован в общей сумме 3 936 тыс. рублей (или 12,3 % в общей сумме доходов), что на 79,6 тыс. рублей (или на 2,1 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 86,4 % (3 400 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 13,4 % (528 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 0,2 % (8 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам проекта местного бюджета на 2019 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2019 год запланированы с учетом поступления доходов за 2017-2018 годы, прогноза Комитета финансов Санкт-Петербурга по доходам муниципальных образований на 2019 год и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности на 2019 год.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 36 100 тыс. рублей, что на 4 800 тыс. рублей (на 15,3 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,7 % (13 260,7 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,7 % (11 456,7 тыс. рублей);
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 9,1 % (3 279,4 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 8,7 % (3 146,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 31 930,2 тыс. рублей (или 88,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 583,2 тыс. рублей (или 9,9 %), Избирательная комиссия ВМО – 586,6 тыс. рублей (или 1,6 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 11 456,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в общей сумме 1 176,9 тыс. рублей на денежное содержание Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 2 406,3 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 265,9 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 594,2 тыс. рублей;

- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 140,4 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 5 938,4 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 5 129,1 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 4 416,6 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 809,3 тыс. рублей, в том числе по: организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 802,1 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы в общей сумме 586,6 тыс. рублей на проведение выборов в представительные органы муниципального образования.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

Согласно штатным расписаниям на 2019 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 6 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2019 год в общей сумме 9 298,9 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 6 187,7 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре

муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов (на обязательное социальное и пенсионное страхование в сумме 865 тыс. рублей и 1 150 тыс. рублей, соответственно), приведенных в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.».

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.09.2018 № 91-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, к которым применимы положения п.п. 2, 3, 4 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в общей сумме 8 712,3 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 6 187,7 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 1 171,7 тыс. рублей, расходы на ремонт (в том числе капитальный ремонт) недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности – в сумме 1 152,9 тыс. рублей) с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 9 671,8 тыс. рублей, в том числе норматив расходов на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные

должности и должности муниципальной службы – в сумме 6 553 тыс. рублей, норматив расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления – в сумме 1 965,9 тыс. рублей, норматива на ремонт (в том числе капитальный ремонт) недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности в сумме 1 152,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (<http://комфинснб.рф/budget/interaction/materials/1#30>).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2019 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 140,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Объем резервного фонда Местной Администрации запланирован на уровне 2018 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 1 338,5 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевым статьям:

• 0900000100 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» – в сумме 60 тыс. рублей. Представленный Расчет расходов содержит только общую сумму расходов и не содержит расчетов, в связи с чем оценить достоверность планируемых ассигнований не представляется возможным;

• 0920000200 «Осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 1 175 тыс. рублей. Представленный Расчет расходов содержит только общую сумму расходов и не содержит расчетов, в связи с чем оценить достоверность планируемых ассигнований не представляется возможным;

• 0920000400 «Проведение публичных слушаний и собраний граждан» – в сумме 11 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

• 0920000500 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 72 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

2. На реализацию ведомственных целевых программ:

• «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на

укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 16 – в сумме 3,5 тыс. рублей;

- «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2019 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 17 – в сумме 3,5 тыс. рублей;

- «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 24 – в сумме 2,4 тыс. рублей;

- «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2019 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 22 – в сумме 5,8 тыс. рублей;

- «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 21 – в сумме 1,8 тыс. рублей;

- «По участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2019 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 23 – в сумме 3,5 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») запланированы расходы в общей сумме 16,6 тыс. рублей по целевым статьям:

- 2190000200 «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации» – в сумме 8 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 2190000300 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных

действий или вследствие этих действий» – в сумме 8,6 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0400 «Национальная экономика» запланированы расходы в общей сумме 3 146,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 184,8 тыс. рублей по целевой статье 5100000200 «Участие в организации и финансировании проведения общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 2 950 тыс. рублей по целевой статье 3150000100 «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 11,8 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 20.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 13 260,7 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевым статьям:

• 6000000103 «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» – в сумме 113,6 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

• 6000000104 «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 89,6 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

• 6000000105 «Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях» – в сумме 54,8 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

• 6000000203 «Ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора» – в сумме 250,2 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 6000000204 «Уборка территории муниципального образования, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» – в сумме 7,8 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 6000000302 «Компенсационное озеленение, проведение санитарных рубок (в том числе удаление аварийных, больных деревьев и кустарников), в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 1 167 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 6000000303 «Содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 149,7 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 6000000401 «Создание зон отдыха, в том числе обустройство и содержание детских площадок» – в сумме 6 327,5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 6000000402 «Обустройство и содержание спортивных площадок» – в сумме 957,8 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 6000000403 «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» – в сумме 374,4 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 60000G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» – в сумме 3 768,3 тыс. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») запланированы расходы в сумме 2,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По участию в мероприятиях по охране окружающей среды», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 19.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 1 448,8 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 149,9 тыс. рублей по целевой статье 4280000100 «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в общей сумме 1 200,4 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевой статье 4310000200 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в

сумме 1 175,4 тыс. рублей.

2. На реализацию ведомственной целевой программы «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 24 – в сумме 25 тыс. рублей.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в сумме 98,5 тыс. рублей по целевой статье 4310000100 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 2 666,6 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевым статьям:

· 4310000200 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 904,1 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

· 4400000100 «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 1 747,5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

2. На реализацию ведомственной целевой программы «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2019 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 12.10.2018 № 18 – в сумме 15 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в сумме 602,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в общей сумме 453,7 тыс. рублей по целевой статье 5050000100 «Расходы на предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 148,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по назначению и выплате вознаграждения приемным родителям.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») запланированы расходы в сумме 3 279,4 тыс. рублей по целевой статье 4870000100 «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных

мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») запланированы расходы в сумме 219,7 тыс. рублей по целевой статье 4570000300 «Опубликование муниципальных правовых актов и информации органов местного самоуправления в средствах массовой информации». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования в общей сумме 4 726,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 802,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 148,7 тыс. рублей;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 3 768,3 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы расходы в общей сумме 74,8 тыс. рублей (или 0,2 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 10 ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 10.11.2016 № 51, предусмотрено, в том числе, составление «Плана мероприятий ведомственной целевой программы, включающего перечень основных мероприятий программы с указанием сроков исполнения и ответственных исполнителей» (далее – *План мероприятий*). Планы мероприятий представленных ведомственных целевых программ не содержат информацию об объемах финансирования каждого мероприятия, предусмотренного ведомственной целевой программой, что не позволяет оценить обоснованность расходов, утвержденных на реализацию мероприятий ведомственных целевых программами.

2. Иные замечания.

Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию малого и среднего предпринимательства на 2019 год запланирована в рамках реализации *ведомственных целевых программ*, тогда как:

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление *муниципальных программ* с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

поселок Тярлево «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в последней редакции решения МС от 25.11.2016 № 30).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в последней редакции решения МС от 25.11.2016 № 30), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам в сумме 32 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 36 100 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 602,4 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 4 726,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (3 нарушения), а именно:

6.1.1. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год», № 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 7,2 тыс. рублей на

исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

6.1.2. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации. ✓

6.1.3. В Приложении № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год» расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. 7

6.2. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563 (1 нарушение), а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» указан Устав ВМО, который не является основанием для образования расходных обязательств, поскольку согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

6.3. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, п. 6 Общих требований к порядку составления,

утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в проекте «Бюджетной сметы на 2019 год» Местной Администрации, справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

6.4. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (1 нарушение на сумму 207,4 тыс. рублей), а именно, расходы в общей сумме не менее 207,4 тыс. рублей на приобретение программного обеспечения, Информационно-консультационных услуг 1С, «Консультант Плюс», ключа проверки электронной подписи, неисключительного права использования системы «ЦентрИнформ» и открытию доступа к информационно-справочной поддержке системы «ЦентрИнформ» и т.п. (целевые статьи 0020000400 «Аппарат представительного органа муниципального образования», 0020000601 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения», 00200G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»), согласно представленным расчетам расходов на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно.

6.5. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (3 нарушения).

6.5.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2019 год (в том числе на плановый период 2020-2021 годов), одобренному Главой Местной Администрации от 15.10.2018 № 33, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО *показателей расходов* с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, в Прогнозе СЭР ВМО вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены показатели доходов и расходов местного бюджета, количество экземпляров муниципального печатного средства массовой информации в расчете на одного жителя ВМО. Приведенные в Прогнозе СЭР ВМО показатели доходов и отдельные показатели расходов бюджета не являются информативными, поскольку не отражают направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального

образования. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития. Результат достижения указанных целей характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

6.5.2. «Среднесрочный финансовый план на 2019-2021 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 15.10.2018 № 33, не соответствует положениям ст. 174 БК РФ, поскольку:

– значение показателя доходов среднесрочного финансового плана муниципального образования (36 100 тыс. рублей) не соответствует показателю доходов проекта местного бюджета (32 000 тыс. рублей);

– не содержит показатель результата исполнения местного бюджета (дефицит в сумме 4 100 тыс. рублей).

6.5.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию отдельных вопросов местного значения в рамках формирования местного бюджета осуществлено без взаимосвязи с конечными результатами их использования, то есть без формирования муниципальных или ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

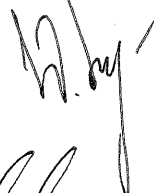
Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов, приведенных в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.».

8. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в сумме 8 712,3 тыс. рублей с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 9 671,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы расходы в общей сумме 74,8 тыс. рублей (или 0,2 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в объемах, предусмотренных программами.


10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено, что Планы мероприятий ведомственных целевых программ, разработанные в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 10.11.2016 № 51, не содержат информацию об объемах финансирования каждого мероприятия, предусмотренного ведомственными целевыми программами, в связи с чем оценить обоснованность планируемых расходов на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов ||

Ведущий специалист-инспектор



А.Г. Мороз ||