



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

26.10.2020 № 1-745/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

26 октября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево**

**«О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета
муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 26.10.2020 № 25, п.1.1.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в редакции решения МС от 17.04.2018 № 12, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 19 400 тыс. рублей, расходам – в сумме 26 400 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 820,9 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 3 563,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению. Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы равной на 2021 год – 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» размер расчетной единицы с 01.01.2021 установлен в сумме 1 465 рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			9 001,0		
ДОХОДЫ, всего:		28 000,0	19 400,0	69,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	19 612,1	15 836,1	80,7	81,6
Налоги на совокупный доход	105	14 354,1	13 691,0	95,4	70,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	4 000,0	2 000,0	в 2 раза меньше	10,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	11,0	31,1	в 2,8 раза больше	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 247,0	114,0	в 10,9 раза меньше	0,6
Безвозмездные поступления	200	8 387,9	3 563,9	в 2,4 раза меньше	18,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	8 387,9	3 563,9	в 2,4 раза меньше	18,4
РАСХОДЫ, всего:		31 300,0	26 400,0	84,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	15 659,4	13 011,8	83,1	49,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	14,6	16,0	109,6	0,1
Национальная экономика	0400	2 514,2	3 700,2	в 1,5 раза больше	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	7 399,2	3 131,3	в 2,4 раза меньше	11,8
Охрана окружающей среды	0600	4,5	4,5	100,0	менее 0,1
Образование	0700	725,8	839,5	115,7	3,2
Культура, кинематография	0800	985,1	1 645,4	в 1,7 раза больше	6,2
Социальная политика	1000	758,7	820,9	108,2	3,1
Физическая культура и спорт	1100	3 097,9	3 084,2	99,6	11,7
Средства массовой информации	1200	140,6	146,2	104,0	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 3 300,0	- 7 000,0	в 2,1 раза больше	-

*) Решение МС от 15.11.2019 № 16 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2020 год» (в редакции решения МС от 30.09.2020 № 15).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и группам, подгруппам видов расходов бюджета на 2021 год» и 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 0,6 тыс. рублей на выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет (целевая статья 00200 00601) отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства».

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания):

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 10, 11, которыми утверждаются предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальным гарантиям, соответственно, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

2.2. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2021-2023 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 13.10.2020 № 38 (*далее – Прогноз социально-экономического развития ВМО*), отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2.3. В Прогнозе социально-экономического развития ВМО отражена «Сумма средств местного бюджета на проведение благоустройства территории муниципального образования» и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО в области благоустройства территории ВМО. Отсутствие количественных и

качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 19 400 тыс. рублей, что на 8 600 тыс. рублей (на 30,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым сокращением объема по всем источникам доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 70,6 % или 13 691 тыс. рублей, что на 663,1 тыс. рублей (на 4,6 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 3 563,9 тыс. рублей (или 18,4 % в общей сумме доходов), что на 4 824 тыс. рублей (в 2,4 раза меньше) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 2 145,1 тыс. рублей (или 11 % в общей сумме доходов), что на 3 112,9 тыс. рублей (или в 2,5 раза) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 93,2 % (2 000 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 5,3 % (114 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,5 % (31,1 тыс. рублей).

Согласно Обоснованиям доходов к проекту бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2021 год запланированы на «основе Перечня источников доходов, согласно Приложению 9 к Закону Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и методом экспертных оценок, индексации и нормативов, рекомендованных Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 26 400 тыс. рублей, что на 4 900 тыс. рублей (на 15,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 49,3 % (13 011,8 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 14 % (3 700,2 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 11,8 % (3 131,3 тыс. рублей);
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 11,7 % (3 084,2 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 24 450 тыс. рублей (или 92,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 1 950 тыс. рублей (или 7,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 11 884,3 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации на 2021 год численность МС запланирована в количестве 1 штатной единицы (Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 7 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Необходимо отметить, что проект штатного расписания Местной Администрации оформлен отдельно на сотрудника, осуществляющего техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, тогда как согласно Указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты к постановлению Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» штатное расписание применяется для оформления *структуры, штатного состава и штатной численности организации* в соответствии с ее Уставом (Положением) и содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации. Объем планируемых бюджетных ассигнований требует корректировки, поскольку рассчитан исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование в размере 979 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 015 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (11 393,1 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Согласно Расчету расходов на 2021 год, представленному в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, по целевой статье 00200 00400 «Аппарат представительного органа муниципального образования» запланированы, в том числе, расходы в сумме 5 тыс. рублей на «проведение диспансеризации *муниципальных служащих*», тогда как проектом штатного расписания МС на 2021 год предусмотрена 1 должность – Глава ВМО, являющейся *муниципальной должностью*. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 152,3 тыс. рублей исходя из размера расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 10 939,2 тыс. рублей, а именно на: уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (84 тыс. рублей); формирование архивных фондов органов местного самоуправления (60 тыс. рублей); осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (833,4 тыс. рублей); проведение публичных слушаний и собраний граждан (9,7 тыс. рублей); содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (5,2 тыс. рублей); проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (10,8 тыс. рублей); участие в организации и финансировании проведения общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (383,6 тыс. рублей); текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга (3 311,8 тыс. рублей); содержание внутриквартальных территорий в части проектирования благоустройства, размещения, содержания, включая ремонт оборудования и элементов благоустройства, покрытий и контейнерных площадок на внутриквартальных территориях и проведения санитарных рубок на территориях, не относящихся к территориям зеленых насаждений в соответствии с законом Санкт-Петербурга (589,9 тыс. рублей); озеленение территории ВМО (1 746,3 тыс. рублей); прочие мероприятия в области благоустройства территории ВМО (528,8 тыс. рублей); организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих (111,4 тыс. рублей); организацию и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования (1 143,4 тыс. рублей); организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий (1 153,8 тыс. рублей); предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (820,9 тыс. рублей); опубликование муниципальных

правовых актов и иной информации органов местного самоуправления в средствах массовой информации (146,2 тыс. рублей).

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию указанных вопросов местного значения осуществлено без формирования муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам реализации, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Согласно «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год» по целевой статье 09200 00200 «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» предусмотрены расходы в сумме 833,4 тыс. рублей на оплату «услуг по выполнению функций специализированной организации по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупочных процедур в 2021 году», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

На 2021 год запланирована реализация 5 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2020 № 38, и 6 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 12.10.2020 №№ 31–36, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 3 147,7 тыс. рублей и 144,7 тыс. рублей, соответственно (или 11,9 % и 0,5 %, соответственно, от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы в целом разработаны в соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево», утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.09.2020 № 34, «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых программ местной администрации

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево», утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.09.2020 № 33.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 1 143,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 869,3 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку расчет указанных средств произведен исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 266,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в редакции решения МС от 17.04.2018 № 12).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в редакции решения МС от 17.04.2018 № 12), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 19 400 тыс. рублей, расходам – в сумме 26 400 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 820,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 3 563,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению. Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы равной на 2021 год – 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» размер расчетной единицы с 01.01.2021 установлен в сумме 1 465 рублей.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно, в Приложениях 2 «Распределение бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево по разделам, подразделам, целевым статьям и группам, подгруппам видов расходов бюджета на 2021 год» и 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 0,6 тыс. рублей на выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет (целевая статья 00200 00601) отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства».

8.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания):

8.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 10, 11, которыми утверждаются предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальным гарантиям, соответственно, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

8.2.2. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2021-2023 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 13.10.2020 № 38, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

8.2.3. В Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2021-2023 годы отражена «Сумма средств местного бюджета на проведение благоустройства территории муниципального образования» и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО в области благоустройства территории ВМО. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2021-2023 годы не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ

«О стратегическом планировании в Российской Федерации». Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации. Объем планируемых бюджетных ассигнований требует корректировки, поскольку рассчитан исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование в размере 979 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 015 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (11 393,1 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. Согласно «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год» по целевой статье 09200 00200 «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» предусмотрены расходы в сумме 833,4 тыс. рублей на оплату «услуг по выполнению функций специализированной организации по

определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупочных процедур в 2021 году», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации.

12. На 2021 год запланирована реализация 5 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2020 № 38, и 6 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 12.10.2020 №№ 31–36, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 3 147,7 тыс. рублей и 144,7 тыс. рублей, соответственно (или 11,9 % и 0,5 %, соответственно, от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы в целом разработаны в соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево», утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.09.2020 № 34, «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево», утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.09.2020 № 33.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов