



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.04.2023 № 1-262/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

06 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
поселок Тярлево за 2022 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 06.04.2023 № 26, п.1.17.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево (далее – ВМО) за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2023 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (далее – МС), Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении в первом чтении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2022 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Бекеров Г.А.;
- Глава Местной Администрации – Николаев А.О.;

· главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Марцулевич Н.И.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 09.09.2021 № 11 (с учетом изменений), Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 14.09.2022 № 19 (с учетом изменений, далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002130 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002130 (Местной Администрации), № 03723250630 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002130 (Местной Администрации), № 05723250630 (МС).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение № 3 к решению МС от 12.11.2021 № 21 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 19.12.2022 № 33)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 895), Местная Администрация (код ГРБС – 990).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (5 нарушений, 4 замечания), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения):

1.1. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет (ф. 0503127)) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» указаны коды, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (отсутствуют группировочные коды, коды видов расходов сразу детализированы до элементов).

1.2. В нарушение п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) статьи КОСГУ 340 и 440 не детализированы по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

2. Местной Администрации (2 нарушения, 2 замечания):

2.1. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете (ф. 0503127) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» указаны коды, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (отсутствуют группировочные коды, коды видов расходов сразу детализированы до элементов).

2.2. В нарушение п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) статьи КОСГУ 340 и 440 не детализированы по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

2.3. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, а именно, отсутствуют данные об исполнении текстовых статей 2, 7 решения МС от 12.11.2021 № 21 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений).

2.4. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) составлены без учета положений п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» отражена информация о причинах отклонения от планового процента исполнения по кодам «121», «181», не предусмотренным Инструкцией о порядке составления отчетности.

3. Финансового органа ВМО (1 нарушение, 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит строки (например, 12А, 12К, 12Т и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений;
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) содержит колонтитул (согласно которому форма является Приложением к постановлению Правительства Санкт-Петербурга), не предусмотренный установленной в Инструкции формой.

3.2. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, а именно, отсутствуют данные об исполнении текстовых статей 2, 7 решения МС от 12.11.2021 № 21 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений).

3.3. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) составлены без учета положений п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» отражена информация о причинах отклонения от планового процента исполнения по кодам «121», «181», не предусмотренным Инструкцией о порядке составления отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2022 год утвержден решением МС от 12.11.2021 № 21 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 19.12.2022 № 33) по доходам в сумме 34 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 41 118,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 118,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении в первом чтении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения

Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2022 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 34 071,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 24 285,3 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 9 786,6 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении в первом чтении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2022 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (по состоянию на 19.12.2022), утвержденные постановлением Местной Администрации от 19.12.2022 № 25, соответствуют решению МС от 12.11.2021 № 21 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 19.12.2022 № 33).

Данные об исполнении местного бюджета за 2022 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено* (тыс. рублей)		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			14 774,6		
ДОХОДЫ, всего:		34 000,0	34 071,9	100,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	24 066,7	24 203,4	100,6	71,0
Налоги на прибыль, доходы	101	24 016,7	24 154,6	100,6	70,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	50,0	48,8	97,6	0,1
Безвозмездные поступления	200	9 933,3	9 868,5	99,3	29,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	9 933,3	9 868,5	99,3	29,0
РАСХОДЫ, всего:		41 118,2	24 285,3	59,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	12 226,6	10 530,1	86,1	43,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	16,4	–	–	–
Национальная экономика	0400	2 164,8	2 162,8	99,9	8,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	19 367,6	4 564,5	23,6	18,8
Охрана окружающей среды	0600	7,4	–	–	–
Образование	0700	981,6	936,1	95,4	3,8
Культура, кинематография	0800	1 846,8	1 761,2	95,4	7,2
Социальная политика	1000	1 227,0	1 226,8	99,9	5,1
Физическая культура и спорт	1100	3 138,2	3 103,8	98,9	12,8
Средства массовой информации	1200	141,8	–	–	–
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-7 118,2	9 786,6	–	–
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			24 561,2		

* по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2023 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме

34 071,9 тыс. рублей, что на 71,9 тыс. рублей (0,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено поступлением налоговых доходов в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Основной объем (70,9 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, которые в полном объеме (в сумме 24 154,6 тыс. рублей) обеспечены налогом на доходы физических лиц. Доля безвозмездных поступлений составила 29 % (9 868,5 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,1 % (48,8 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 8 292,5 тыс. рублей (84 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 1 576 тыс. рублей (16 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

Структуру неналоговых поступлений в полном объеме составили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 48,8 тыс. рублей.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 24 285,3 тыс. рублей или на 59,1 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2022 год составили расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 43,4 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 18,8 %, 1100 «Физическая культура и спорт» – 12,8 %.

Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 16 832,9 тыс. рублей (или 40,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 14 803,1 тыс. рублей (или 76,4 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) обусловлено, в том числе, «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 11 144,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 582,2 тыс. рублей или на 86 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 9 786,8 тыс. рублей и произведены в сумме 8 424,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54

«О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 10 147,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 650 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 704,2 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2022 год и исполнены в сумме 137,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации муниципального образования поселок Тярлево за 2022 год, средства резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, Местной Администрацией не израсходованы.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 10 844,9 тыс. рублей на участие в организации и финансировании проведения общественных работ и

временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга; организацию благоустройства территории ВМО; организацию и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования и др.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 23 (с учетом изменений), расходы на реализацию которых утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 3 214,4 тыс. рублей или 96,7 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (3 325,4 тыс. рублей) и 13,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2021 № 21 (далее – Порядок реализации программ):

- подготовлен «Отчет об утвержденных и реализованных в 2022 году муниципальных программах», тогда как исходя из положений Порядка реализации программ отчет формируется по каждой муниципальной программе;

- проведена оценка эффективности муниципальных программ, согласно которой 2 муниципальных программы признаны «эффективными», по 9 программам «уровень эффективности удовлетворительный», 1 программа признана «неэффективной».

Оценка «неэффективная» реализации муниципальной программы «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации программ (Приложение № 3 к Порядку реализации программ) требует уточнения, поскольку согласно «Отчету об утвержденных и реализованных в 2022 году муниципальных программах» плановые количественные показатели по мероприятиям данной муниципальной программы достигнуты в полном объеме (изготовлена печатная продукция, проведено интерактивное мероприятие) без использования бюджетных средств, предусмотренных на

реализацию этих мероприятий. Вместе с тем, в соответствии с положениями ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Таким образом, достижение плановых количественных показателей программы в полном объеме без использования бюджетных средств может свидетельствовать об эффективности реализации указанной программы.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Уведомлений от 17.01.2022 № 829/108/2, от 27.10.2022 № 829/108/5 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (ф. 0504320), местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 640,8 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 1 576 тыс. рублей (или на 96 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 996,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 932,2 тыс. рублей или на 93,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 171,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– выплате вознаграждения приемным родителям утверждены в сумме 198 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению уборки и санитарной очистке территорий на 2022 год утверждены в сумме 266,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал профицит в сумме 9 786,6 тыс. рублей при утвержденном решением МС о местном бюджете на 2022 год дефиците, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 9 786,6 тыс. рублей (или на 66,2 %) и составили 24 561,2 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 90 161,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 3 613,3 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 59 511,6 тыс. рублей или в 2,9 раза, общая сумма кредиторской задолженности сократилась на 373,8 тыс. рублей или на 9,4 %. По состоянию на 01.01.2023:

- сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 54 818,7 тыс. рублей или 60,8 % от общей суммы дебиторской задолженности, 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 34 925,6 тыс. рублей (в том числе долгосрочная задолженность – 23 820,1 тыс. рублей) или 38,7 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- сумма кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 3 504,1 тыс. рублей или 97 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила 54 818,4 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2022 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 34 071,9 тыс. рублей, что на 71,9 тыс. рублей (0,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено поступлением налоговых доходов в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом;

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 24 285,3 тыс. рублей или на 59,1 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал профицит в сумме 9 786,6 тыс. рублей при утвержденном решением МС о местном бюджете на 2022 год дефиците, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 9 786,6 тыс. рублей (или на 66,2 %) и составили 24 561,2 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 16 832,9 тыс. рублей (или 40,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 14 803,1 тыс. рублей (или 76,4 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) обусловлено, в том числе, «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении в первом чтении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2022 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении в первом чтении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево за 2022 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации муниципального образования поселок Тярлево за 2022 год, средства резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, Местной Администрацией не израсходованы.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 90 161,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 3 613,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила 54 818,4 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 9 786,8 тыс. рублей и произведены в сумме 8 424,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 10 147,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 650 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 704,2 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 муниципальных программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 3 214,4 тыс. рублей или

96,7 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (3 325,4 тыс. рублей) и 13,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

10.1. На основании Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2021 № 21:

- подготовлен «Отчет об утвержденных и реализованных в 2022 году муниципальных программах», тогда как исходя из положений Порядка реализации программ отчет формируется по каждой муниципальной программе;

- проведена оценка эффективности муниципальных программ, согласно которой 2 муниципальных программы признаны «эффективными», по 9 программам «уровень эффективности удовлетворительный», 1 программа признана «неэффективной».

Оценка «неэффективная» реализации муниципальной программы «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации программ (Приложение № 3 к Порядку реализации программ) требует уточнения, поскольку согласно «Отчету об утвержденных и реализованных в 2022 году муниципальных программах» плановые количественные показатели по мероприятиям данной муниципальной программы достигнуты в полном объеме (изготовлена печатная продукция, проведено интерактивное мероприятие) без использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию этих мероприятий. Вместе с тем, в соответствии с положениями ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Таким образом, достижение плановых количественных показателей программы в полном объеме без использования бюджетных средств может свидетельствовать об эффективности реализации указанной программы.

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о

порядке составления отчетности (5 нарушений и 4 замечания, в том числе: МС – 2 нарушения, Местная Администрация – 2 нарушения и 2 замечания, финансовый орган ВМО – 1 нарушение и 2 замечания).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов