

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

22.10.2021 № 1-855/21-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

22 октября 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования города федерального значения  
Санкт-Петербурга поселок Тярлево «О принятии в первом чтении  
(за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок  
Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»  
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 22.10.2021 № 53, п.1.6.)**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Тярлево (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 09.09.2021 № 11 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов запланирован:

- на 2022 год: по доходам – в сумме 33 350 тыс. рублей, по расходам – в сумме 40 700 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 350 тыс. рублей;
- на 2023 год: по доходам – в сумме 34 600 тыс. рублей, по расходам – в сумме 34 690 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 90 тыс. рублей;
- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 36 000 тыс. рублей, соответственно.

Размер дефицита местного бюджета на 2022 и 2023 годы соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
Доходы, <i>всего</i>	23 000,0	33 350,0	34 600,0	36 000,0
Расходы, <i>всего</i>	28 000,0	40 700,0	34 690,0	36 000,0
Дефицит (-), профицит (+)	-5 000,0	-7 350,0	-90,0	–

\*) Решение МС от 16.11.2020 № 20 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год».

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей сумме 1 024 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 065,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 109,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 9 749,1 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 10 033 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 10 455,1 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (33 043 тыс. рублей, 34 221,2 тыс. рублей, 35 574,7 тыс. рублей, соответственно), что требует уточнения;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2023 год – в сумме 620 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 1 300 тыс. рублей, который не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 829,3 тыс. рублей, на второй год планового периода в объеме – не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 1 721,1 тыс. рублей.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		12 440,9			
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>23 000,0</b>	<b>33 350,0</b>	<b>145,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>		<b>100</b>	<b>15 910,5</b>	<b>23 600,9</b>	<b>148,3</b>
Налог на прибыль, доходы		101	15 877,4	23 595,9	148,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	31,1	–	–
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	2,0	5,0	в 2,5 раза больше
<b>Безвозмездные поступления</b>		<b>200</b>	<b>7 089,5</b>	<b>9 749,1</b>	<b>137,5</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	7 089,5	9 749,1	137,5
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>28 000,0</b>	<b>40 700,0</b>	<b>145,4</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы		0100	13 202,5	12 581,9	95,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	16,0	16,6	103,8
Национальная экономика		0400	3 556,9	3 512,2	98,7
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	4 424,3	17 180,6	в 3,9 раза больше
Охрана окружающей среды		0600	4,5	7,4	в 1,6 раза больше
Образование		0700	931,5	1 075,3	115,4
Культура, кинематография		0800	1 648,7	1 973,2	119,7
Социальная политика		1000	985,2	1 024,5	104,0
Физическая культура и спорт		1100	3 084,2	3 174,3	102,9
Средства массовой информации		1200	146,2	154,0	405,3
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>			<b>-5 000,0</b>	<b>-7 350,0</b>	<b>147,0</b>

\*) Решение МС от 16.11.2020 № 20 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2021 год».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 8, 9, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ приложения 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального

образования поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», 6 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, в связи с чем, указанные перечни, утверждаемые в порядке, определенном ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, требуют уточнения.

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 33 350 тыс. рублей, что на 10 350 тыс. рублей (на 45 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений, и обусловлено прогнозируемым увеличением налоговых и неналоговых доходов (на 48,3 %), безвозмездных поступлений (на 37,5 %).

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре доходов составят 70,8 % или 23 595,9 тыс. рублей, что на 7 718,5 тыс. рублей (на 48,6 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят поступления налога на доходы физических лиц.

Объем безвозмездных поступлений запланирован в общей сумме 9 749,1 тыс. рублей (или 29,2 % в общей сумме доходов), что на 2 659,3 тыс. рублей (на 37,5 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 85,1 % (8 292,5 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14,9 % (1 456,6 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 5 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), что на 3 тыс. рублей (или в 2,5 раза) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов в полном объеме составят поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Обоснованиям доходов к проекту бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на «основе Перечня источников доходов, согласно Приложению 7 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и метода экспертных оценок, индексации и нормативов, рекомендованных Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2022 год***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 40 700 тыс. рублей, что на 12 700 тыс. рублей (на 45,4 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,2 % (или в сумме 17 180,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 30,9 % (или в сумме 12 581,9 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 8,6 % (или в сумме 3 512,2 тыс. рублей).
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 7,8 % (или в сумме 3 174,3 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 38 370,7 тыс. рублей (или 94,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 2 329,3 тыс. рублей (или 5,7 %).

### **3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности**

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 11 579,1 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации на 2022 год численность МС запланирована в количестве 1 штатной единицы (Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 8 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». Вместе с тем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации *иных* предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских

муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 582,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (10 704,2 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 146,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год – в сумме 10 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 11 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 12 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 25 175,2 тыс. рублей, в том числе на: проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга; организацию благоустройства территории муниципального образования; осуществление работ в сфере озеленения территории муниципального образования в отношении территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения;



временное размещение, содержание, включая ремонт, элементов оформления Санкт-Петербурга к мероприятиям, в том числе культурно-массовым мероприятиям, городского, всероссийского и международного значения на территории муниципального образования; организацию и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования; организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и др.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию указанных вопросов местного значения осуществлено без формирования муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам реализации, исполнителям и ресурсам, что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020 годы, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, но на момент подготовки данного заключения не учтено.

В ходе анализа планируемых расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, установлено, что по целевой статье 00200 00400 «Аппарат представительного органа муниципального образования» запланированы расходы в общей сумме 5 тыс. рублей на оплату услуг по диспансеризации лица, замещающего муниципальную должность (Глава ВМО), тогда как в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» предусмотрена диспансеризация только муниципальных служащих.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ***

На 2022 год запланирована реализация 12 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 23, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 3 475,9 тыс. рублей (или 8,5 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.09.2021 № 21.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено, что в рамках реализации муниципальных программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» запланировано проведение интерактивных программ «для детей дошкольного возраста, посещающих дошкольное образовательное учреждение, на территории ВМО» и «для несовершеннолетних и молодежи, обучающихся в образовательном учреждении, расположенном на территории ВМО», что требует уточнения, поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для детей, подростков и молодежи, посещающих образовательные учреждения, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств, выделенных на их содержание (1 замечание).

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 1 456,6 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 516,4 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 578,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных

правонарушениях на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 8,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 8,7 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2022 год – в сумме 996,8 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 1 037,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 1 080,4 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2022 год – в сумме 166,2 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 172,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 180 тыс. рублей;

- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий на 2022 год – в сумме 285,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 297,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 309,4 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденного решением МС от 09.09.2021 № 11.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов запланирован:

- на 2022 год: по доходам – в сумме 33 350 тыс. рублей, по расходам – в сумме 40 700 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 350 тыс. рублей;

- на 2023 год: по доходам – в сумме 34 600 тыс. рублей, по расходам – в сумме 34 690 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 90 тыс. рублей;

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 36 000 тыс. рублей, соответственно.

Размер дефицита местного бюджета на 2022 и 2023 годы соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей

сумме 1 024 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 065,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 109,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 9 749,1 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 10 033 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 10 455,1 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (33 043 тыс. рублей, 34 221,2 тыс. рублей, 35 574,7 тыс. рублей, соответственно), что требует уточнения;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2023 год – в сумме 620 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 1 300 тыс. рублей, который не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 829,3 тыс. рублей, на второй год планового периода в объеме – не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 1 721,1 тыс. рублей.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год – в сумме 10 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 11 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 12 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 замечания):

7.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 8, 9, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

7.2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ приложения 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023

и 2024 годов», 6 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, в связи с чем, указанные перечни, утверждаемые в порядке, определенном ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, требуют уточнения.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». Вместе с тем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 582,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных

лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (10 704,2 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. В ходе анализа планируемых расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, установлено, что по целевой статье 00200 00400 «Аппарат представительного органа муниципального образования» запланированы расходы в общей сумме 5 тыс. рублей на оплату услуг по диспансеризации лица, замещающего муниципальную должность (Глава ВМО), тогда как в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» предусмотрена диспансеризация только муниципальных служащих.

11. На 2022 год запланирована реализация 12 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 23, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 3 475,9 тыс. рублей (или 8,5 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.09.2021 № 21.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено, что в рамках реализации муниципальных программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах»,

«Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» запланировано проведение интерактивных программ «для детей дошкольного возраста, посещающих дошкольное образовательное учреждение, на территории ВМО» и «для несовершеннолетних и молодежи, обучающихся в образовательном учреждении, расположенном на территории ВМО», что требует уточнения, поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для детей, подростков и молодежи, посещающих образовательные учреждения, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств, выделенных на их содержание (1 замечание).

14. Положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Тярлево, утвержденное решением МС от 09.09.2021 № 11, требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов