

Контрольно-счетная палата СПб

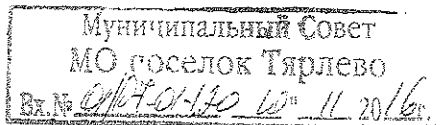


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д.4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2016 № 1-699/16-2
На № 01/31-43 от 31.10.2016



Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга поселок Тярлево

Г.А.Бекерову

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Тярлево

А.И.Долгову

ул.Новая, д.1,
г.Павловск, Санкт-Петербург, 196625

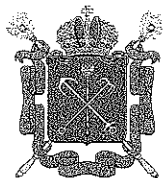
На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова



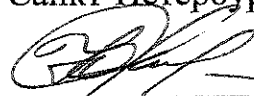
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

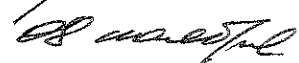
Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2016 № 1-699/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево
«О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета
муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 15 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в редакции решения МС от 06.02.2014 № 1/а, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части уточнения, установленного ст. 36 Положения перечня показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, который не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (два нарушения).

1.1. В Приложении № 6 к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево» указан один главный администратор доходов – Местная Администрация, что не соответствует положениям

п. 3 ст. 184.1 БК РФ, согласно которому решением о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета, поскольку в соответствии с Приложением № 2 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Администрацией Пушкинского района (код 861), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867).

1.2. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту местного бюджета, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в сумме 60 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – *Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации*):

2.1. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» (Приложение № 4 к проекту решения МС о местном бюджете, далее – *Ведомственная структура расходов бюджета*) и «Распределении бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту местного бюджета) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.2. Расходы в сумме 60 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов запланированы в Ведомственной структуре расходов бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований

Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

2.3. В Приложении № 2 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» наименования видов доходов бюджета 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований» и 2 02 01000 00 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требуют уточнения, поскольку не соответствуют наименованиям кодов данных видов доходов («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» и «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (2 нарушения):

3.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2017 годы», одобренному постановлением Местной Администрации от 28.10.2016 № 46, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план на 2017-2019 гг.», одобренный постановлением Местной Администрации от 28.10.2016 № 46, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

4. Иные замечания по формированию документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета:

4.1. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (2 нарушения), а именно, в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлены два реестра: «Реестр объектов движимого имущества муниципального образования поселок Тярлево» и «Реестр объектов недвижимого имущества муниципального образования поселок Тярлево», которые не соответствуют требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества), поскольку:

– в соответствии с п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, *реестр муниципального имущества ВМО должен состоять из 3 разделов: «сведения о муниципальном недвижимом имуществе», «сведения о муниципальном движимом имуществе», «сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)»;*

– в «Реестре объектов движимого имущества муниципального образования поселок Тярлево» в качестве основания возникновения права собственности указаны «Акты выполненных работ», «Товарные накладные» вместо договоров (контрактов), на основании которых приобретено имущество, тогда как согласно ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Кроме того, наименования разделов – «Реестр объектов движимого имущества муниципального образования поселок Тярлево», «Реестр объектов недвижимого имущества муниципального образования поселок Тярлево» не соответствуют наименованиям разделов реестра, установленным Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества («Сведения о муниципальном движимом имуществе», «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе»).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 534,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 13 403,5 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 27 000 тыс. рублей, соответственно. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 2 043,7 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		24 428,0	27 000,0	110,5	100,0

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Налоговые и неналоговые доходы	10000	13 174,5	13 596,5	103,2	50,4
Налоги на совокупный доход	10500	8 553,4	9 979,5	116,7	37,0
Налоги на имущество	10600	664,1	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	3 149,0	3 391,0	107,7	12,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	-	8,0	-	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	808,0	218,0	27,0	0,8
Безвозмездные поступления	20000	11 253,5	13 403,5	119,1	49,6
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20201	6 847,4	8 471,5	123,7	31,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	20203	4 406,1	4 932,0	111,9	18,2
РАСХОДЫ, всего:		24 428,0	27 000,0	110,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	7 802,5	8 610,6	110,4	31,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 159,6	1 250,8	107,9	4,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	344,1	915,9	в 2,7 раза больше	3,4
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	5 078,8	5 136,4	101,1	19,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 210,0	1 297,5	107,2	4,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	18,3	18,3	100,0	0,1
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	18,3	18,3	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	3 039,5	3 546,6	116,7	13,1
Общэкономические вопросы	0401	67,2	67,2	100,0	0,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	2 958,7	3 464,4	117,1	12,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	13,6	15,0	110,3	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	8 995,7	10 128,4	112,6	37,5
Благоустройство	0503	8 995,7	10 128,4	112,6	37,5
Охрана окружающей среды	0600	3,5	5,0	в 1,4 раза больше	менее 0,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	3,5	5,0	в 1,4 раза больше	менее 0,1
Образование	0700	2 093,7	1 865,0	89,1	6,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	108,6	117,0	107,7	0,4
Молодежная политика	0707	1 985,1	1 639,3	82,6	6,1
Другие вопросы в области образования	0709	-	108,7	-	0,4
Культура, кинематография	0800	1 193,9	1 220,5	102,2	4,5
Культура	0801	1 193,9	1 220,5	102,2	4,5

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Социальная политика	1000	234,0	534,3	в 2,3 раза больше	2,0
Социальное обеспечение населения	1003	206,0	534,3	в 2,6 раза больше	2,0
Охрана семьи и детства	1004	28,0	-	-	-
Физическая культура и спорт	1100	1 023,9	1 048,3	102,4	3,9
Массовый спорт	1102	1 023,9	1 048,3	102,4	3,9
Средства массовой информации	1200	23,0	23,0	100,0	0,1
Периодическая печать и издательства	1202	23,0	23,0	100,0	0,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	0,0	0,0	-	-

*) Решение МС 18.12.2015 № 32 «О принятии во втором и третьем чтении бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2016 год» (в редакции решения МС от 28.07.2016 № 17).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы местного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 27 000 тыс. рублей или на 2 572 тыс. рублей (на 10,5 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов налоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга (субвенции, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности).

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет поступления *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 49,6 % или 13 403,5 тыс. рублей, что на 2 150 тыс. рублей (или на 19,1 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- дотаций бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 63,2 % (8 471,5 тыс. рублей);
- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 36,8 % (4 932 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налогов на совокупный доход) в 2017 году в общей структуре доходов составит 37 % или 9 979,5 тыс. рублей, что на 762 тыс. рублей (или на 8,3 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году запланирован в сумме 3 617 тыс. рублей (или 13,4 % в общей сумме доходов), что на

340 тыс. рублей (или на 8,6 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 93,8 % (3 391 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 6 % (218 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 0,2 % (8 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 27 000 тыс. рублей, что на 2 572 тыс. рублей или на 10,5 % больше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,5 % (10 128,4 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,9 % (8 610,6 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 13,1 % (3 546,6 тыс. рублей);

Ведомственная структура расходов бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 92 % (24 833,3 тыс. рублей), МС – 8 % (2 166,7 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 8 610,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 250,8 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 915,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС,

осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 5 136,4 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 7 303,1 тыс. рублей (27 % от общей суммы расходов местного бюджета), структуру которых составят расходы МС – 2 166,7 тыс. рублей (29,7 %), Местной Администрации – 5 136,4 тыс. рублей (70,3 %), сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 159,6	1 250,8	107,9	17,1
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе на:	344,1	915,9	в 2,7 раза больше	12,6
– оплату труда сотрудников МС;	-	647,8	-	8,9
– выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе	140,4	75,6	53,8	1,0
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на:	5 078,8	5 136,4	101,1	70,3
– оплату труда сотрудников Администрации;	3 417,3	3 681,1	107,7	50,4
– исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;	742,7	852,7	114,8	11,7
– исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	6,0	6,5	108,3	0,1
Итого:	6 582,5	7 303,1	110,9	100,0

Согласно штатным расписаниям на 2017 год, утвержденным решением МС от 25.10.2016 № 25, распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 48, численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 1 сотрудник, замещающий техническую должность (советник главы ВМО)), Местной Администрации – в количестве 5 штатных единиц (в том числе 1 сотрудник отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О системе оплаты труда в органах местного самоуправления муниципального образования поселок Тярлево», утвержденным решением МС от 13.12.2012 № 23, Положением «Об оплате труда работников органов местного самоуправления поселок Тярлево, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы», утвержденным решением МС от 25.10.2016 № 24.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации и главного бухгалтера Администрации применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты проектом местного бюджета на 2017 год.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда советника главы ВМО завышены на сумму 8 тыс. рублей (целевая статья расходов 00200 00400 «Аппарат представительного органа муниципального образования»), поскольку согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» при планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда объем страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации рассчитан от прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов Фонд социального страхования Российской Федерации (767 тыс. рублей) вместо планируемого фонда оплаты труда по указанной должности (491,4 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2017 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 75,6 тыс. рублей (на первое

полугодие), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 1 297,5 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию ведомственных целевых программ:

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Тярлево в 2017 году», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 54 – в сумме 7,5 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2017 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 49 – в сумме 7,5 тыс. рублей;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2017 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 52 – в сумме 7,5 тыс. рублей;

– «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 50 – в сумме 7,5 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2017 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 53 – в сумме 7,5 тыс. рублей.

2. Формирование архивных фондов органов местного самоуправления – в сумме 80 тыс. рублей.

3. Осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – в сумме 1 100 тыс. рублей.

4. Проведение публичных слушаний и собраний граждан – в сумме 20 тыс. рублей.

5. Уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 60 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 18,3 тыс. рублей, в том числе на:

1. Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации – в сумме 11 тыс. рублей.

2. Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий – в сумме 7,3 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 3 546,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») запланированы расходы в сумме 67,2 тыс. рублей на участие в организации и финансировании проведения общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

Подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 3 464,4 тыс. рублей на текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 15 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в реализации мероприятий по содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 51.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 10 128,4 тыс. рублей, в том числе на:

1. Благоустройство придомовых территорий и дворовых территорий – в сумме 932 тыс. рублей.

2. Благоустройство территории муниципального образования, связанного с обеспечением санитарного благополучия населения – в сумме 1 369 тыс. рублей.

Согласно «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» по целевой статье расходов местного бюджета 60000 00204 «Уборка территории муниципального образования, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами власти Санкт-Петербурга» проектом местного бюджета запланированы расходы на выполнение работ по уборке, очистке от наплывных загрязнений и мусора водных объектов и береговых полос, расположенных на территории МО поселок Тярлево (1350 ручей Тярлевский, 1561 ручей б/н, 1739 ручей б/н, 5164 пруд б/н, 7040 пруд б/н, 1331 левый берег реки Славянки, в общей сумме 1 107,4 тыс. рублей), что требует уточнения, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Озеленение территории муниципального образования – в сумме 1 985 тыс. рублей.

4. Прочие мероприятия в области благоустройства территории муниципального образования – в сумме 1 769,6 тыс. рублей.

5. Исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 4 072,8 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным

бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 5 тыс. рублей на участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 1 865 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 117 тыс. рублей на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципального совета муниципального образования, муниципальных служащих.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 1 639,3 тыс. рублей на организацию и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в сумме 108,7 тыс. рублей на проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Согласно «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» по целевой статье расходов местного бюджета 43100 00100 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы расходы на реализацию мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (в сумме 108,7 тыс. рублей), что требует уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 1 220,5 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию ведомственной целевой программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2017 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 25.10.2016 № 55 – в сумме 6 тыс. рублей.

2. Организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий – в сумме 1 214,5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в

полном объеме.

По разделу 1000 «Социальная политика» (подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 534,3 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 048,3 тыс. рублей на обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организацию и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

Согласно «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» по целевой статье расходов местного бюджета 48700 00100 «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» запланированы расходы на «Проведение соревнований и турниров» (в общей сумме 600 тыс. рублей) оценить обоснованность планирования которых, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий *официальные* спортивные и физкультурные мероприятия ВМО, а также физкультурно-оздоровительные мероприятия ВМО, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

При этом, согласно справке Местной Администрации (без даты и номера), календарный план физкультурных и спортивных мероприятий утвержден в тексте указанных расчетов, который не является муниципальным правовым актом, тогда как в соответствии с п.1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 23 тыс. рублей на опубликование муниципальных правовых актов и иной информации органов местного самоуправления в средствах массовой информации. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 58,5 тыс. рублей (или 0,2 % от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год) на реализацию мероприятий 7 ведомственных целевых программ, сведения о которых отражены в таблице:

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	(тыс. рублей)
		Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Тярлево в 2017 году	0113	7,5
Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2017 год	0113	7,5
Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2017 год	0113	7,5
Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год	0113	7,5
Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2017 год	0113	7,5
Участие в реализации мероприятий по содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год	0412	15,0
Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2017 год	0801	6,0
Итого по программам:		58,5

Расходы на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (одно нарушение), установленного п. 1.4 Положения «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных программ муниципального образования поселок Тярлево» (далее – Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных программ), утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.12.2014 № 43 (в редакции от 12.11.2015 № 31), поскольку планы мероприятий указанных ведомственных целевых программ не содержат сведения об «ожидаемых конечных результатах» исполнения мероприятий.

Необходимо отметить, что Порядок разработки, утверждения и реализации *ведомственных* программ требует уточнения в части наименования программ, поскольку БК РФ предусмотрено формирование и утверждение *ведомственных целевых* программ в порядке, определенном Местной Администрацией.

2. Оценить обоснованность планирования расходов (в общей сумме 6 тыс. рублей) на реализацию мероприятий «По проведению лекций: «История поселка Тярлево» (в сумме 1,5 тыс. рублей), «Прошлое, настоящее, будущее» (в сумме 1,5 тыс. рублей), «Достопримечательности поселка» (в сумме 1,5 тыс. рублей), «Тярлево сегодня» (в сумме 1,5 тыс. рублей)», запланированных ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2017 год», не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета вместо муниципальных правовых актов, устанавливающих правовые основания организации и финансирования указанных мероприятий, представлен «расчет расходов», утвержденный Главой Местной Администрации, тогда как в соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

В основном, планирование бюджетных ассигнований на реализацию вопросов местного значения в рамках формирования местного бюджета осуществлено без взаимосвязи с конечными результатами их использования, то есть без формирования муниципальных или ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам (за исключением 7 ведомственных целевых программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Тярлево в 2017 году», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2017 год», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2017 год», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2017 год», «Участие в реализации мероприятий по содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» и «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево

на 2017 год)), что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Тярлево «О принятии в первом чтении (за основу) проекта бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 15 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», утвержденного решением МС от 28.04.2011 № 19 (в редакции решения МС от 06.02.2014 № 1/а).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 27 000 тыс. рублей, соответственно.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 534,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 13 403,5 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (два нарушения).

7.1.1. В Приложении № 6 к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального

образования поселок Тярлево» указан один главный администратор доходов – Местная Администрация, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1 БК РФ, согласно которому решением о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета, поскольку в соответствии с Приложением № 2 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Администрацией Пушкинского района (код 861), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867).

7.1.2. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту местного бюджета, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в сумме 60 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. В Приложении № 2 «Доходы бюджета муниципального образования поселок Тярлево по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» наименования видов доходов бюджета 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований» и 2 02 01000 00 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требуют уточнения, поскольку не соответствуют наименованиям кодов данных видов доходов («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» и «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

7.2.2. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» (Приложение № 4 к проекту решения МС о местном бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований расходов бюджета муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту местного

бюджета) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.2. Расходы в сумме 60 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов запланированы в Ведомственной структуре расходов бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

7.3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (два нарушения).

7.3.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Тярлево на 2017 годы», одобренному постановлением Местной Администрации от 28.10.2016 № 46, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план на 2017-2019 гг.», одобренный постановлением Местной Администрации от 28.10.2016 № 46, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

7.4. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (одно нарушение), установленного п. 1.4 Положения «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных программ муниципального образования поселок Тярлево», утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.12.2014 № 43 (в редакции от 12.11.2015 № 31), поскольку планы мероприятий ведомственных целевых программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Тярлево в 2017 году», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2017 год», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством

Санкт-Петербурга на 2017 год», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2017 год», «Участие в реализации мероприятий по содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» и «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2017 год» не содержат сведения об «ожидаемых конечных результатах» исполнения мероприятий.

Необходимо отметить, что Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных программ муниципального образования поселок Тярлево, утвержденный постановлением Местной Администрации от 16.12.2014 № 43 (в редакции от 12.11.2015 № 31), требует уточнения в части наименования программ, поскольку БК РФ предусмотрено формирование и утверждение ведомственных целевых программ.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О системе оплаты труда в органах местного самоуправления муниципального образования поселок Тярлево», утвержденным решением МС от 13.12.2012 № 23.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации и главного бухгалтера Администрации применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда советника главы ВМО завышены на сумму 8 тыс. рублей (целевая статья расходов 00200 00400 «Аппарат представительного органа муниципального образования»), поскольку согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчету расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» при

планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда объем страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации рассчитан от прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов Фонд социального страхования Российской Федерации в (767 тыс. рублей) вместо фонда оплаты труда по указанной должности (491,4 тыс. рублей).

9. В ходе анализа представленных «Расчетов расходов к бюджету муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год», в которых отражены расчеты и обоснования планируемых непрограммных мероприятий, установлены следующие замечания:

9.1. По целевой статье расходов местного бюджета 60000 00204 «Уборка территории муниципального образования, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами власти Санкт-Петербурга» запланированы расходы (в общей сумме 1 107,4 тыс. рублей) на выполнение работ по уборке, очистке от наплывных загрязнений и мусора водных объектов и береговых полос, расположенных на территории МО поселок Тярлево, что требует уточнения, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9.2. По целевой статье расходов местного бюджета 43100 00100 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы расходы на реализацию мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (в сумме 108,7 тыс. рублей), что требует уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.3. По целевой статье расходов местного бюджета 48700 00100 «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» запланированы расходы на «Проведение соревнований и турниров» (в общей сумме 600 тыс. рублей), оценить обоснованность планирования которых не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий официальные спортивные и

физкультурные мероприятия ВМО, а также физкультурно-оздоровительные мероприятия ВМО, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». При этом, согласно справке Местной Администрации (без даты и номера), календарный план физкультурных и спортивных мероприятий утвержден в тексте указанных расчетов, который не является муниципальным правовым актом, тогда как в соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

10. Оценить обоснованность планирования расходов (в общей сумме 6 тыс. рублей) на реализацию мероприятий «По проведению лекций: «История поселка Тярлево» (в сумме 1,5 тыс. рублей), «Прошлое, настоящее, будущее» (в сумме 1,5 тыс. рублей), «Достопримечательности поселка» (в сумме 1,5 тыс. рублей), «Тярлево сегодня» (в сумме 1,5 тыс. рублей)», запланированных ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2017 год», не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета вместо муниципальных правовых актов, устанавливающих правовые основания организации и финансирования указанных мероприятий, представлен «расчет расходов», утвержденный Главой Местной Администрации, тогда как в соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

11. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию вопросов местного значения в рамках формирования местного бюджета осуществлено, в основном, без взаимосвязи с конечными результатами их использования, то есть без формирования муниципальных или ведомственных целевых программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам (за исключением 7 ведомственных целевых программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Тярлево в 2017 году», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2017 год», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2017 год», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2017 год», «Участие в реализации мероприятий по содействию развития малого бизнеса на

территории муниципального образования поселок Тярлево на 2017 год» и «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в муниципальном образовании поселок Тярлево на 2017 год»), что не обеспечивает возможность проведения оценки эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов местного значения, достижения целей и решения задач социально-экономического развития ВМО.

12. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (2 нарушения), а именно, в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлены: «Реестр объектов движимого имущества муниципального образования поселок Тярлево», «Реестр объектов недвижимого имущества муниципального образования поселок Тярлево», которые не соответствуют требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку:

– в соответствии с п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 от 30.08.2011 № 424, реестр муниципального имущества ВМО должен состоять из 3 разделов: «сведения о муниципальном недвижимом имуществе», «сведения о муниципальном движимом имуществе», «сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)»;

– в «Реестре объектов движимого имущества муниципального образования поселок Тярлево» в качестве основания возникновения права собственности указаны «Акты выполненных работ», «Товарные накладные» вместо реквизитов договоров (контрактов), на основании которых приобретено имущество, тогда как согласно ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Кроме того, наименования разделов – «Реестр объектов движимого имущества муниципального образования поселок Тярлево», «Реестр объектов недвижимого имущества муниципального образования поселок Тярлево» не соответствуют наименованиям разделов реестра, установленным Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Министерства

экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 от 30.08.2011 № 424 («Сведения о муниципальном движимом имуществе», «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе»).

13. Статья 36 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Тярлево», устанавливающая перечень показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, требует приведения в соответствие со ст. 264.6 БК РФ.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Главный специалист-инспектор

Специалист 1 категории-инспектор



К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Е.М. Синкевич

Д.А. Степанов